

# ИНФОРМАЦИЈА О ПОТРЕБНИМ ИЗМЕНАМА ЗАКОНСКЕ РЕГУЛАТИВЕ У СКЛАДУ СА ЗАХТЕВИМА ЧЛАНИЦА СВЕТСКЕ ТРГОВИНСКЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ ЗА ЛИБЕРАЛИЗАЦИЈУ ТРГОВИНЕ УСЛУГАМА

## УВОД

Делегација Републике Србије је до сада имала две рунде билатералних преговора о либерализацији тржишта услуга са заинтересованим чланицама Светске трговинске организације (СТО). Основ за ове преговоре са делегацијама САД, Канаде, Норвешке, Турске, Јапана, Кореје и Швајцарске је била Иницијална понуда за либерализацију тржишта услуга (Иницијална понуда) и затим Прва ревидирана понуда за либерализацију тржишта услуга (Прва ревидирана понуда).

**Иницијална понуда** је достављена Секретаријату СТО на основу Закључка Владе Пов. 05 Број 00-272/2006-001 са седнице одржане 21. септембра 2006. године, а уочи трећег састанка Радне групе за приступање Републике Србије СТО (РГ), који је одржан од 4. до 7. децембра 2006. године у Женеви. Иницијална понуда је била састављена у сарадњи са свим надлежним ресорима, формираним регулаторним агенцијама и представницима привреде - Привредне коморе Србије и професионалних асоцијација, члановима Радне групе и подгрупа за услуге, а у оквиру Комисије за координацију процеса преговора за приступање Републике Србије СТО, којом координира Министарство економије и регионалног развоја (МЕРР). У њеној изради учествовали су и експерти у оквиру техничке помоћи Саветодавног центра за економска и правна питања (PLAC-GTZ) и домаћи и страни консултанти (UNCTAD, EFTA, IDEAS).

Поменуте чланице СТО су у току прве рунде билатералних преговора тражиле од Републике Србије да ниво либерализације повећа на два начина, и у смислу обухватања већег броја сектора, и у оквиру нивоа обавезивања за већ понуђене секторе услуга. Одмах по завршетку преговора, добијени захтеви и коментари прослеђени су свим надлежним ресорима на увид и давање мишљења<sup>1</sup>, а одржани су и састанци са представницима свих заинтересованих за одређени сектор, тј. подсектор услуга.

**Прва ревидирана понуда** је достављена Секретаријату СТО на основу Закључка Владе 05 број: 337-7044/2007 са седнице која је одржана 25. октобра 2007. године у склопу припрема за одржавање четвртог састанка РГ, који је одржан од 26. до 28. новембра 2007. године у Женеви. Прва ревидирана понуда је такође састављена у сарадњи са надлежним ресорима и институцијама, уз коришћење техничке помоћи од стране домаћих и страних консултаната.

---

<sup>1</sup> Влада Републике Србије је прихватила Извештај са Трећег састанка Радне групе за приступање Републике Србије СТО на седници одржаној 21.12.2006. године.

Одмах по завршетку и ове рунде преговора, захтеви и коментари чланица СТО прослеђени су свим надлежним ресорима<sup>2</sup>. Достављени су и посебни подсетници за поједине секторе услуга сваком од ресора са молбом да пошаљу одговоре и образложења.<sup>3</sup> Одржани су и састанци са представницима заинтересованих ресора за одређени сектор, тј. подсектор услуга.

Друга рунда билатералних преговора је показала да:

1. Ниво либерализације који је Србија преузела у оквиру Прве ревидиране понуде не одражава захтеве чланица СТО,
2. Представници САД и Норвешке су упозорили да се процес приступања Републике Србије СТО може знатно одужити уколико не буде помака у области либерализације трговине услугама, у складу са већ поднетим захтевима,
3. Ревидирана понуда је урађена на нивоу тренутно важећих законских решења у Србији.

Пошто преговори о приступању Републике Србије СТО у осталим областима теку задовољавајућом динамиком, може се закључити да би њихово успоравање било последица застоја у преговорима о либерализацији тржишта услуга. Због тога је потребно да се МЕРП **доставе обавештења до 12. маја 2008. године о:**

- роковима за усклађивање домаћих прописа са правилима СТО и захтевима чланица у области услуга;
- разлозима и објашњењима због којих се захтевани степен либерализације тржишта услуга не може уградити у регулативу, са предлогом транзиционог периода,

како би се о спорним питањима могао заузети став на седници Одбора за привреду и финансије, односно Владе Републике Србије.

## **ПРЕГЛЕД ЗАХТЕВА ЧЛАНИЦА СТО**

Преговори о либерализацији трговине услугама подразумевају преузимање специфичних обавеза у складу са Општим споразумом о трговини услугама (General Agreement on Trade in Services – GATS) за сваки сектор услуга<sup>4</sup> појединачно у односу на четири начина пружања услуга:

---

<sup>2</sup> Влада Републике Србије је прихватила Извештај са Четвртог састанка Радне групе за приступање Републике Србије СТО на седници одржаној 27.12.2007. године.

<sup>3</sup> Допис је достављен 21 јануара 2008. године, а рок за слање одговора је био 1. фебруар

<sup>4</sup> Према класификацији GATS постоји дванаест основних сектора: пословне услуге и професионалне услуге (правне, рачуноводствене, архитектонске), комуникационе услуге (поштанске, телекомуникационе, аудиовизуелне), грађевинске и сродне инжењерске услуге, услуге дистрибуције (трговина), образовање, услуге у вези са заштитом животне средине, финансијске услуге,

1. прекогранично пружање услуге - пружање услуге са територије једне чланице на територију друге<sup>5</sup>, односно сви видови пружања услуга у којима пружаоци нису физички присутни на територији чланице на којој пружају услугу, односно долази до „кретања услуге”;

2. коришћење услуге у иностранству - субјекат једне чланице користи услугу на територији друге, односно долази до „кретање корисника услуге”<sup>6</sup>

3. комерцијално присуство - правно лице једне чланице успоставља комерцијално присуство на територији друге чланице у виду представништва, агенције, или филијале, огранка. Овај начин пружања услуга се односи на иностране инвестиције;

4. присуство физичких лица – физичка лица једне чланице привремено улазе и бораве на територији друге чланице у циљу пружања услуге. Овај начин пружања услуга је под веома рестриктивним условима и чланице СТО се обавезују тако што у хоризонталном делу Понуде дају услове за улазак, боравак и рад одређеним категоријама физичких лица и после се у оквиру секторских обавеза само позивају на то што је наведено у хоризонталном делу.

У прилогу ове Информације дата је Табела о потребним изменама регулативе у складу са захтевима чланица СТО за либерализацију трговине услугама која чини њен саставни део.

---

здравствене и друге социјалне услуге, туристичке, рекреативне услуге, спорт и култура, услуге транспорта и остале услуге. Број подсектора достиже цифру од 160.

<sup>5</sup> Пример су међународни транспорт, пружање услуга путем поште, телекомуникације, интернета, обука на даљину,

<sup>6</sup> Пример су коришћење туристичких услуга, студирање или лечење у иностранству;

## ПРЕДЛОГ

На основу члана 43. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр.55/05, бр.71/05 – исправка),

Влада доноси

## **ЗАКЉУЧАК**

1. Прихвата се Информација о потребним изменама законске регулативе у складу са захтевима чланица Светске трговинске организације за либерализацију трговине услугама, која је саставни део овог закључка.

2. Задужују се сви ресори, чланови Комисије за координацију процеса преговора за приступање Републике Србије Светској трговинској организацији: Министарство финансија, Министарство трговине и услуга, Министарство за телекомуникације и информатичко друштво, Министарство заштите животне средине, Министарство правде, Министарство рударства и енергетике, Министарство културе, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарство за државну управу и локалну самоуправу и Министарство за инфраструктуру да Министарству економије и регионалног развоја доставе обавештења о роковима за усклађивање домаћих прописа са правилима Светске трговинске организације и захтевима чланица и разлозима због којих се захтевани степен либерализације тржишта услуга не може уградити у регулативу, са предлогом транзиционог периода до 12 маја 2008. године.

3. Задужује се сви ресори, чланови Комисије за координацију процеса преговора за приступање Републике Србије Светској трговинској организацији да непосредно сарађују са Министарством економије и регионалног развоја приликом измене регулативе, као би се уважили захтеви чланица Светске трговинске организације на начин и у мери у којој је то и у интересу Републике Србије.

4. Задужује се Министарством економије и регионалног развоја да у сарадњи са релевантним ресорима, члановима Комисије за координацију процеса преговора за приступање Републике Србије Светској трговинској организацији координира активности око припреме докумената и ставова за наставак процеса

приступања Светској трговинској организацији на мултилатералном и билатералном плану и о току припрема редовно обавештава Владу.

5. Овај закључак, ради реализације, доставити Министарству економије и регионалног развоја, Министарству финансија, Министарству трговине и услуга, Министарству за телекомуникације и информатичко друштво, Министарству заштите животне средине, Министарству правде, Министарству рударства и енергетике, Министарству културе, Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарству за државну управу и локалну самоуправу, Министарству унутрашњих послова и Министарству за инфраструктуру, а ради информисања Народној банци Србије, Републичкој агенцији за телекомуникације, Агенцији за енергетику, Републичкој агенцији за воде, Националној служби за запошљавање, Инжењерској комори Србије, Адвокатској комори Србије, Адвокатској комори Београда, Комори овлашћених ревизора.

05Број:

у Београду, \_\_\_\_\_ априла 2008. године

ВЛАДА

ПОТПРЕДСЕДНИК