



АДВОКАТСКА КОМОРА СРБИЈЕ

Дечанска 13, 11000 Београд Србија
 Телефони: +381 11 32-39-072 Fax: +381 11 32-32-203
 e-mail: komora@eunet.rs komora@sbb.rs

Број: 202/09
 01.10.2009.

ЗАПИСНИК

СА САСТАНКА РАДНЕ ГРУПЕ МИНИСТАРСТВА ПРАВДЕ ЗА ПРИПРЕМУ ТЕКСТА ЗАКОНА О АДВОКАТУРИ КОЈИ ЈЕ ОДРЖАН 01.10.2009. СА ПОЧЕТКОМ У 17,00 САТИ У САЛИ ЗА САСТАНКЕ АДВОКАТСКЕ КОМОРЕ СРБИЈЕ, ДЕЧАНСКА 13, БЕОГРАД

ПРИСУТНИ: Г. Драгољуб Ђорђевић, председник АК Србије, г. Срђан Сикимић, адвокат, г. Јовица Косић, адвокат, г. Бранислав Глогоњац, адвокат, г. Јован Ђосић, начелник у Министарству правде Републике Србије

ОДСУТНИ: Г. Живорад Лекић, адвокат, г. Светозар Добросављевић, адвокат

ОСТАЛИ ПРИСУТНИ: Светлана Векић, руководилац заједничке стручне службе АК Србије и АК Београда

Присутни су једногласно прихватили предлог

ДНЕВНОГ РЕДА

1. ДОГОВОР О МЕТОДОЛГИЈИ РАДА РАДНЕ ГРУПЕ МИНИСТАРСТВА ПРАВДЕ ЗА ПРИПРЕМУ ТЕКСТА ЗАКОНА О АДВОКАТУРИ

На почетку рада Радне групе Министарства правде г. Ђосић је уручио присутнима Решење Министарства правде број 119-01-40/1/2008-05 од 22.09.2009. о образовању Радне групе за израду текста Закона о адвокатури.

Г. Ђорђевић је на почетку састанка, уводној речи информисао присутне да су у претходних 5 година сачињене две радне верзије Закона о адвокатури. Прва из 2005. године је усвојена на седници Владе Републике Србије и упућена Народној скупштини Републике Србије на разматрање и усвајање. Овај предлог је повучен из скупштинске процедуре 2007. године. Министарство правде је 2008. године формирала Радну групу за припрему текста Закона о адвокатури у чијем саставу су, као представници адвокатури учествовали г-ђа Милева Богдановић, секретар Управног одбора АК Београда, г. Јовица Косић, секретар Управног одбора АК Србије и г. Светозар Добросављевић, председник Комисије АК Србије и члан Управног одбора АК Србије. Ова Радна група је припремила текст који је Министарству правде достављен на даљи поступак 31.07.2009. Мишљења је да текст који је припремљен 2008. године

треба да буде полазна основа за рад ове Радне групе. Текст Закона о адвокатури који је припремљен 2008. Године је веома добар. Међутим, време и потребе адвокатуре, државе Србије и грађана Србије учинили су нужним да се овај текст допуни неким одредбама, усагласи са правом Европске уније. У припрема за овај састанак извршио је увид у прописе Европске уније, препоруке Савтеа адвокатских комора Европе, законе о адвокатури највећих земаља Европе са дугом демократском традицијом. Нужно је да адвокатура Србије размотри, заузме ставове, а Радна група предложи Министарству правде она решења у Закону о адвокатури који ће у пуној мери заштити интерес грађана Србије, професионалне интересе адвокатуре и усагласити са прописима ЕУ.

Према његовом мишљењу, потребно је да се посебно размотре следећа питања:

- „власништво над имеником адвоката“ – према досада обављеним консултацијама у Министарству правде стекли су се услови да се реализује дугогодишњи захтев адвокатуре – да адвокатска комора одлучује о праву ко може да се бави адвокатуром. Досадашња пракса је показала да је Врховни суд Србије у управним споравима који су вођени против решења АК Србије којим је одбијен захтев за упис у именик адвоката често мериторно одлучивао и доносио пресуде којима су поједина лица уписавана у именике адвоката. Када се изврши увид у архиву адвокатских комора може се утврдити да су захтеви за упис најчешће одбијани из разлога недостојности кандидата. Адвокатура мора да обезбеди услове да може да одговара за квалитет услуга, да адвокати поступају у складу са Уставом, законима и Кодексом професионалне етике и да кроз заштиту професионалних интереса обезбеди јавни интерес грађана и државе Србије.

„Власништво над имеником адвоката“ може бити остварено кроз ограничену могућност вођења управног спора. Наиме, тренутно Врховни суд Србије, а убудуће Управни суд би у управном спору преиспитивао процесни део управног поступка који је вођен пред органима адвокатске коморе. Ова могућност би била утврђена Законом о адвокатури као *lex specialis*-ом. Радна група би требала да предложи оно решење које ће овај захтев адвокатуре на најбољи начин формулисати и заштити.

- „ограничење права уписа бивших носилаца судијских, тужилачких и управних функција“ – ово ограничење би било временско и просторно. Једна од идеја је да се бившим носиоцима судијских функција омогући упис у именик адвоката, али ограничи могућност поступања на територији окружног суда на чијој територији је обављао судијску дужност у периоду од две или више година. Аналогно би се ово ограничење примењивало и за бивше носиоце тужилачке функције или представнике извршне власти, нарочито на функционере МУП-а Србије. Оправдано се поставља питање како ово ограничење применити на судије Врховног суда Србије и једно од могућих решења је везивање ограничења за територију Адвокатске коморе Београда, на чијој територији су седшта Врховног суда Србије, Републичкој јавног тужилаштва, министарстава.
- „лиценце за рад адвоката“ – према досадашњим законодавним решењима уписом у именик адвоката и полагањем свечане заклетве адвокат је стекао услове „лиценцу“ за бављење адвокатуром без икаквих ограничења. Међународни стандарди предвиђају обавезу, а то захтева и јавни интерес, да адвокатска комора обезбеди услове да правна помоћ коју пружају њени чланови буде одређеног професионалног квалитета и да клијент може да оствари или заштити своје право на бољи могући начин. У упоредноправним решењима постоје различити модалитети код утврђивања лиценци. Мишљења је да би критеријум временеведеног у адвокатури био недовољан и да би га требало повезати и са још неким додатним критеријумима. Г. Ђорђевић је изнео примере законодавних решења ових питања у Хрватској и Федерацији БиХ, према којима суд цени да ли адвокат може да буде бранилац у конкретном кривичном предмету, с обзиром на његово професионално искуство. Ово решење је, по његовом мишљењу,

најнеповољније и угрожава независан положај адвокатуре. Лиценце у адвокатури су заштита интереса клијената, али и саме адвокатуре.

- „осигурање адвоката од професионалне одговорности“ – питање осигурања адвоката од професионалне одговорности је тесно повезано са питањем лиценци за рад адвоката. Да ли предвидети осигурање адвоката од професионалне одговорности уопште, да ли као факултативно или као обавезно, да ли везати висину осигуране суме са врстом лиценце коју има адвокат. У ЕУ је осигурање адвоката од професионалне одговорности је обавезно.
- „едукација адвоката“ – у ЕУ едукација адвоката је препоручена, представља својеврсни императив, адвокатска комора утврђује број сати едукације који је у току године обавезан. У Србији је у току формирање Правосудне академије која би била одговорна и спроводила континуирану едукацију судија. Адвокатска комора мора да се стара о едукацији адвоката и једино она може и треба да буде одговорна за ову област када је реч о адвокатима. Прилика је да се кроз овај закон поставе темељи формирања Адвокатске школе – академије, а да се у наредном периоду кроз опште акте Коморе или подзаконске акте детаљније разраде сви модалитети рада једне такве школе. Хрватска одвјетничка комора је већ формирала Одвјетничку академију, а у Македонији је при крају овај процес. Према усвојеним програмима активности у ЕУ планира се потпуна електронизација правосудног система Европе до 2014. Године. Сагласно овом адвокатска комора је дужна да створи предуслове и помогне адвокатима у Србији да што спремније дочекају нове услове рада, након уласка Србије у чланство ЕУ.
- „рад страних адвокатских канцеларија“ – треба користити мудра искуства земаља у окружењу и у Европи. Слепо противљење уласку страних адвокатских канцеларија на тржиште у Србији неће бити у интересу ни адвокатуре у целини, нити појединачних адвоката. Уколико адвокатура израдом одговарајућих решења у Закону о адвокатури не утврди услове под којима ће радити тране адвокатске канцеларији у Србији, можемо се наћи у ситуација да нам та правила одређује неко изван адвокатуре.
- По завршетку рада Радне групе потребно је спровести лекторску контролу и коректуру целокупног текста, али под супервизијом АК Србије.

У закључку излагања, г. Ђорђевић је указао на неприкосновено правило које поштују све демократске земље света да је адвокатури загарантована независност и самосталност, да су адвокатске коморе те које су одговорне за регулисање правила рад и контролу рада адвоката, те да ниједно тело изван адвокатуре не сме и не може да врши утицај на доношење одлука у адвокатским коморама.

Г. Ћосић је, у име Министарства правде указао да је председник Радне групе и председник АК Србије указао на најзначајнија питања која треба да размотри радна група у наредном периоду. Посебну пажњу треба посветити делу закона који се односи на захтеве СТО. У Србији су створени услови да се омогући увођење ограниченог управног спора у овој области током кога би се испитивао процесни део управног поступка који је вођен пред органима адвокатске коморе. Ови услови су створени увођењем института уставне жалбе.

Г. Глогоњац је изнео мишљење, да када су у питању лиценце, треба предвидети више нивоа лиценци везати их за завршене програме едукације. Требала би да постоји генерална лиценца која би се стицала уписом у именик адвоката и полагањем свечане заклетве, посебне наредбеног полагања појединих испита и добијања сертификата у неким ужим стручним областима. Мишљења је да у овом тренутку нема услова за радикалне и оштре заокрете. У наставку излагања изнео је искуства Адвокатске коморе Мадрида. Предлаже да Радна група на данашњем састанку договори методологију рада и предлаже да полазна основа буде текст који је припремљен 2008. Године.

Г. Косић је подсетио да је адвокатура заинтересована за израду текста Закона о јавним бележницима. Тај закон ће у великој мери утицати на рад и положај адвокатуре. Током рада Радне групе, ако се договри увођење лиценци, мора да се размотри и питање како поступити у области лиценци за адвокате који су уписани у именик адвоката.

Г. Сикимић је подржао идеју да полазна основа за рад Радне групе буде текст закона о адвокатури који је сачињен 2008. Године. Мишљења је да Радна група треба посебно да изанализира она питања која до сада нису биле регулисана у Закону о адвокатури или не постоје у предлогу из 2008. Посебно су осетљива питања лиценци за рад адвоката и осигурања оад професионалне одговорности. Радна група, по његовом мишљењу, треба прво да донесе начелне ставове, а затим приступи разради појединих питања.

Г. Глогоњац је предложио да се овим законом регулише и право адвоката на искључиво пружање бесплатне правне помоћи.

Г. Ћосић је изнео мишљење, да одредбе о бесплатној правној помоћи не треба уносити у Закон о адвокатури, јер ће бити донет посебан закон. До наредног састанка Радне групе обавиће се консултације у Министарству правде и у Министарству економије и регионалног развоја.

За овим су присутни једногласно усвојили следеће:

ЗАКЉУЧКЕ

1. Свим адвокатским коморама у Србији доставити материјале који су припремљени за рад Радне групе Министарства правде за припрему текста Закона о адвокатури, а који обухватају: текст Закона о адвокатури из 2008. Године, важећи текст Закона о адвокатури, Основне принципе УН о улози адвоката, препоруке и смернице ЕУ, препоруке ССВЕ у вези Закона о адвокатури (осигурање, едукација), Устав Србије, Закон о спречавању прања новца и финансирања тероризма, Закон о агенцији за борбу против корупције, Информације о потребним изменама законске регулативе на захтева СТО, закони о адвокатури Црне Горе, Македоније, Хрватске, Словеније, прописи о адвокатури Француске и Немачке.
2. Позвати све адвокатске коморе у Србији да формирају посебне радне групе у оквиру коморе са задатком да разматрају питања, сачине предлоге и сугестије за поједине одредбе Закона о адвокатури.
3. Адвокатска комора Србије ће све информације објављивати на website АК Србије све информације које су од значаја за припрему текста новог закона о адвокатури, укључивши и решење Министарства правде о образовању Радне групе и записнике са састанака Радне групе.
4. Путем website АК Србије позвати све адвокате у Србији да своје примедбе, предлоге и мишљења поводом израде новог текста Закона о адвокатури доставе Адвокатској комори Србије или адвокатској комори чији су чланови
5. Састанци Радне групе одржаваће се, почев од 14.10.2009. године сваке среде у Сали за састанке Адвокатске коморе Србије, са почетком у 17,00 сати. Чланове Радне групе о одржавању састанка обавештавати путем е/mail-а и телефоном.

Довршено у 18,40 сати

ЗАПИСНИК ВОДИЛА

Светлана Векић

ПРЕДСЕДНИК
АДВОКАТСКЕ КОМОРЕ СРБИЈЕ
Драгољуб Ћорђевић, адвокат