

# **ИНФОРМАЦИЈА О АКТИВНОСТИМА РАДНЕ ГРУПЕ МИНИСТАРСТВА ПРАВДЕ ЗА ПРИПРЕМУ ТЕКСТА ЗАКОНА О АДВОКАТУРИ**

*Поштоване колеге,*

*Радна група Министарства правде за припрему текста Закона о адвокатури у више наврата је адвокатским коморама у Србији, путем интернет сајта Адвокатске коморе Србије објављивала текст Радне верзије Закона о адвокатури и информисала чланове ове Коморе о свом раду. Текст Радне верзије овог закона је објављен и у Информативном билтену Адвокатске коморе Србије број 52.*

*Подсећамо да је Министарство правде у целости прихватило предлог Адвокатске коморе Србије, који је сачињен на основу мишљења и предлога из адвокатских комора у Србији и донело решење о именовању чланова Радне групе у саставу:*

## **1. из адвокатури:**

- **адвокат у Београду Драгољуб Ђорђевић**, председник Радне групе и председник Адвокатске коморе Србије, који је током двадесетседмогодишњег рада у адвокатури обављао низ одговорних дужности у органима коморе: члан Управног одбора Адвокатске коморе Београда у два мандата, потпредседник Адвокатске коморе Србије, члан више радних група и Комисија, представник адвокатури у радним групама за израду текстова нових прописа, представник адвокатури Србије у међународним професионалним удружењима,
- **адвокат у Београду Јовица Косић**, члан Радне групе који је током двадесетпетогодишњег рада у адвокатури обављао низ одговорних дужности у органима коморе: судија Дисциплинског суда АК Београда, заменик Дисциплинског тужиоца и Дисциплински тужилац АК Београда, члан Управног одбора АК Београда, секретар Управног одбора АК Србије,
- **адвокат у Београду Бранислав Глогоњац**, члан Радне групе који је током двадесетосмогодишњег рада у адвокатури обављао низ одговорних дужности у органима коморе: члан Управног одбора АК Београда, заменик председника АК Београда, члан Управног одбора АК Србије у два мандата, председник Комисије за адвокатску тарифу,
- **адвокат у Новом Саду Светозар Добросављевић**, члан Радне групе који је током двадесетшестогодишњег рада у адвокатури обављао низ одговорних дужности у органима коморе: Дисциплински тужилац АК Војводине,

*председник Дисциплинског суда АК Војводине, члан Управног одбора АК Војводине, секретар Управног одбора АК Војводине, члан Управног одбора АК Србије у два мандата, председник Комисије за статутарна и нормативна акта и Комисије АК Војводине за прописе у области адвокатури и председник Комисије АК Србије за Закон о адвокатури,*

- ***адвокат у Новом Саду Срђан Сикимић**, члан Радне групе који је током двадесетчетворогодишњег рада у адвокатури обављао низ одговорних дужности у органима коморе: члан Већа АК Војводине, Управног одбора АК Војводине, члан више радних група и комисија у Адвокатској комори Војводине,*
- ***адвокат у Крагујевцу Живорад Лекић**, члан Радне групе који је током двадесеттворогодишњег рада у адвокатури обављао низ одговорних дужности у органима коморе: члан Управног одбора АК Крагујевца, председник АК Крагујевца у два мандата, члан Управног одбора АК Србије, члан више радних група и комисија у Адвокатској комори Крагујевца и Адвокатској комори Србије*

## **2. из Министарства правде:**

- ***г. Војкан Симић**, помоћник министра правде који је на ову дужност именован из адвокатури. Г. Симић је пре уписа у именик адвоката обављао дужност председника Првог општинског суда у Београда и био судија тог суда*
- ***г. Јован Ћосић**, начелник Одељења за нормативне послове у Министарству правде.*

*Како смо вас већ информисали, Радна група се, већ на првом састанку определила да размотри одређена питања, за која је оцењено да су значајна за рад и положај адвокатури у целини. Разматрање неких од тих питања иницирана су од Министарства правде и Владе Републике Србије, а то су питања која су отворена током преговора Републике Србије за приступање Светској трговинској организацији и закључивању уговора о придруживању ЕУ.*

*Реч је о следећим питањима:*

- ***„власништво над имеником адвоката“ –***

*Досадашња пракса је показала да је Врховни суд Србије у управним споравима који су вођени против решења АК Србије којим је одбијен захтев за упис у именик адвоката често мериторно одлучивао и доносио пресуде којима су поједина лица уписавана у именике адвоката. Када се изврши увид у архиву адвокатских комора може се утврдити да су захтеви за упис најчешће одбијани из разлога недостојности кандидата. У складу са прописима којима се регулише управни поступак и управни спор, у овом тексту Закона о адвокатури“ предложена су решења којим се надлежни органи адвокатске коморе, овлашћују да одлуке о*

оцени испуњености услова за бављење адвокатуром у делу достојности кандидата и постојања кривичноправне одговорности за дела која их чине недостојним за бављење адвокатуром, доносе по слободној оцени. Овим овлашћењем, омогућава се примена одредбе Закона о управним споровима којом је регулисан спор ограничене јурisdикције.. Наиме, у споровима ограничене јурisdикције, Управни суд би у управном спору преиспитивао процесни део управног поступка који је вођен пред органима адвокатске коморе.

**- „ограничење права уписа бивших носилаца судијских, тужилачких и управних функција“ –**

Ово ограничење би било временско и просторно. Једна од идеја је да се бившим носиоцима судијских функција омогући упис у именик адвоката, али ограничи могућност поступања на територији суда на чијој територији је обављао судијску дужност у периоду од две или више година. Аналогно би се ово ограничење примењивало и за бивше носиоце тужилачке функције или представнике извршне власти, нарочито на функционере МУП-а Србије. Радна група се определила за увођење овог ограничења са следећих разлога: у циљу борбе против корупције, као и спречавање нелојалне конкуренције бивших носилаца првосудних функција.

**- „осигурање адвоката од професионалне одговорности“ –**

Министарство правде је на почетку рада Радне групе отворило питање осигурања адвоката од професионалне одговорности. Ово питање је једно од оних које је покренуто у оквиру преговора Републике Србије за приступање Светској трговинској организацији и придруживању ЕУ. Радна група се определила да ово питање регулише у тексту закона имајући у виду, пре свега, интерес професије у целини. Наиме, Радна група је заузела став, да је у најбољем интересу професије да поједина питања регулише сама адвокатура, а не да та решења даје неко други, напр. Министарство правде. Питање осигурања представља питање заштите интереса и адвоката и клијента. Адвоката, зато што је, у случају одговорности за штету насталу у пружању адвокатских услуга, адвокат одговоран целокупном имовином. Закључивањем уговора о осигурању адвоката од професионалне одговорности, питање одговорности се регулише на други начин. У радној верзији Закона о адвокатури предвиђена је могућност закључења уговора о колективном осигурању адвоката од професионалне одговорности, преко адвокатске коморе. На овај начин створени су услови да услови осигурања буду повољнији и приступачнији за адвокате.

**- „едукација адвоката“ –**

У ЕУ едукација адвоката је препоручена и представља својеврсни императив, адвокатске коморе утврђују број сати обавезне едукације у току године. У Србији је формирана Правосудна академија која је одговорна за спровођење континуиране едукације судија. Адвокатска комора мора да се стара о едукацији адвоката и једино она може и треба да буде одговорна за ову област, када је реч о адвокатима. Радна верзија Закона о адвокатури

поставља темељ формирања Адвокатске школе – академије, а у наредном периоду ће се, кроз опште акте Коморе или подзаконске акте детаљније разраде сви модалитети рада једне такве школе. Према усвојеним програмима активности у ЕУ планира се потпуна електронизација правосудног система Европе до 2014. Сагласно овом адвокатска комора је дужна да створи предуслове и помогне адвокатима у Србији да што спремније дочекају нове услове рада, након уласка Србије у чланство ЕУ.

#### **- „рад страних адвокатских канцеларија“ -**

У протеклих десет година присутан је рад одређеног броја страних адвоката у Србији. Ови адвокати нису уписани у именик адвоката страних држављана ни у једној од адвокатских комора у Србији. Стране адвокатске канцеларије су уписане у регистар, сада Агенције за привредне регистре као менаџмент и консалтинг делатности, а адвокатуром се баве на начин супротан Закону о адвокатури и без икакве контроле њиховог рада од стране органа адвокатске коморе. Радна група је заузела став да треба користити мудра искуства земаља у окружењу и у Европи. Слепо противљење уласку страних адвокатских канцеларија на тржиште у Србији неће бити у интересу ни адвокатуре у целини, нити појединачних адвоката. Уколико адвокатура израдом одговарајућих решења у Закону о адвокатури не утврди услове под којима ће радити стране адвокатске канцеларији у Србији, можемо се наћи у ситуација да нам та правила одређује неко изван адвокатуре. Питање рада страних адвокатских канцеларија и пружање консултантских правних услуга у Србији је једно од отворених питања у преговорима Републике Србије о приступању Светској трговинској организацији.

У предложеном решењу из Радне верзије Закона о адвокатури предвиђена су два уписника за адвокате стране држављане. У Уписник А би се уписивали адвокати који могу да пружају правна мишљења и савете из права земље порекла и међународног јавног права и не могу да поступају у судским и другим поступцима у Србији. У Уписник Б би се уписивали адвокати који положи правосудни испит пред надлежном комисијом Министарства правде Републике Србије и адвокатски испит пред надлежном комисијом адвокатске коморе на српском језику и уз ограничење да ти адвокати у прве три године од уписа у именик адвоката могу да поступају у Републици Србији само заједно са домаћим адвокатом.

#### **- „облици рада адвоката“ -**

Ово питање је у протеклом периоду изазвало низ несугласица, нарочито у Адвокатској комори Београда. Иако радна група није предложила оснивање адвокатских предузећа нити формирање друштва капитала у адвокатури, поједине колеге су злонамерно и заменом теза пласирале низ неистинитих информација.

У радној верзији Закона о адвокатури предвиђени су само они облици рада и организовања адвоката који су постојали и у досадашњем Закону о адвокатури.

*Радна група је имала у виду и предлог колега који су сматрали да треба увести у закон нови облик организовања адвокатуре кроз адвокатско предузеће са ограниченом одговорношћу, али обзиром да реалан законски оквир за то још не постоји, посебно имајући у виду Устав, тај предлог није прихваћен.*

*Када је реч о питањима облика рада и организовања адвоката посебно желимо да укажемо на решење које је дато у овој радној верзији Закона о адвокатури, према коме би се у адвокатској комори искључиво водио регистар – именик ортачких адвокатских друштава, чиме се у потпуности искључује надлежност Агенције за привредне регистре.*

*Током рада на овом тексту, Радна група је примила већи број предлога и сугестија адвоката и адвокатских комора у Србији и овим путем се захваљујемо свима који су на овај начин утицали и допринели да текст Закона о адвокатури буде одраз потреба адвокатуре у Србији данас, али и да се, истовремено, створе основе за рад у наредним годинама.*

*У првој половини 2010. године у адвокатским коморама у Србији одржано је више округлих столова и трибина на којима је разматрана радна верзија Закона о адвокатури, након чега је Радна група припремила кориговани текст Закона о адвокатури. Приликом израде ове верзије Закона о адвокатури узете се у разматрање све сугестије и предлози из јавне дискусије која је трајала више од шест месеци. Радна група је у оквиру редовних активности, а у циљу обезбеђивања услова да текст Закона о адвокатури буде сачињен у складу са најбољим правилима струке, извршила и правно техничку и језичку коректуру текста. Редакцију, систематизацију, правно техничку и језичку коректуру текста сачинио је др Слободан Бељански, адвокат у Новом Саду и овим путем Радна група изражава своју захвалност колеги Бељанском за допринос који је дао у формирању текста Закона о адвокатури.*

*У оквиру активности Радне групе Министарства правде у припреми текста Закона о адвокатури, дана 27.09.2010. одржан је састанак са Министарством правде коме су присуствовали:*

- у име Министарства правде: г-ђа Снежана Маловић, министар, г. Слободан Хомен, државни секретар, г. Војкан Симић, помоћник министра правде*
- у име Радне групе за припрему текста Закона о адвокатури: г. Драгољуб Ђорђевић, председник Радне групе и председник Адвокатске коморе Србије, г. Јовица Косић, г. Бранислав Глогоњац, г. Светозар Добросављев, г. Срђан Сикимић и г. Живорад Лекић, чланови Радне групе из Адвокатске коморе Србије и г. Јован Ћосић, члан Радне групе и начелник у Министарству правде*
- председници адвокатских комора у Србији: г. Слободан Шошкић, председник АК Београда, г. Бранислав Вулић, председник АК Војводине, г. Драги Крстић, председник АК Ниша, г-ђа Јасмина Милутиновић, председник АК Чачка, г.*

*Рајко Петричић, председник АК Шапца, г. Драган Живковић, председник АК Пожаревца*

*- адвокати чланови АК Београда: г. Радослав Недић и г. Вељко Вукотић.*

*Током састанка разматрана су поједина предложена решења у радној верзији Закона о адвокатури, а учесници састанка су дали одређене предлоге и сугестије које ће Радна група Министарства размотрити и имати их у виду приликом утврђивања коначне верзије текста који ће бити достављен Министарству правде на даљи поступак.*

*На састанку који је одржан 27.09.2010. разматрана су и друга питања везана за реформу правосуђа и израду нових прописа од значаја за рад адвокатуре. Посебна пажња посвећена је разматрању Радне верзије Закона о јавном бележништву и договорено је да све адвокатске коморе у Србији доставе своје предлоге и сугестије и да се одржи састанак представника адвокатуре и Радне групе Министарства правде која је припремила текста Закона о јавном бележништву. До дана објављивања ове информације, предлоге и примедбе доставиле су Адвокатска комора Војводине, Адвокатска комора Ниша и Адвокатска комора Пожаревца.*

*Учесници састанка размотрили су и питања везана за радну верзију Закона о извршењу и обезбеђењу и са представницима Министарства правде је договорено да се интензивира сарадња између Адвокатске коморе Србије и овог министарства у погледу израде нових прописа. Ширим укључивањем представника адвокатуре у изради нових прописа омогућиће се да ставови професије буду изнети и образложени на прави начин, да се задатак адвокатуре као професије која се бави заштитом људских права буде остварен у што већој мери и да се на тај начин унапреди положај и углед професије у целини.*

*У циљу што боље и потпуније информисаности чланства, у наставку ове информације објављујемо текст Закона о адвокатури који је разматран на састанку са Министарством правде 27.09.2010.*

*С колегијалним поштовањем*

*ПРЕДСЕДНИК АДВОКАТСКЕ КОМОРЕ СРБИЈЕ И  
ПРЕДСЕДНИК РАДНЕ ГРУПЕ МИНИСТАРСТВА ПРАВДЕ*

*Драгољуб Ђорђевић, адвокат*