



# АДВОКАТСКА КОМОРА СРБИЈЕ

Дечанска 13, 11000 Београд, Србија  
Телефон: +381 11 32-39-072    Факс: +381 11 32-32-203  
e-mail: [komora@sbb.rs](mailto:komora@sbb.rs)    [a.k.srbije@gmail.com](mailto:a.k.srbije@gmail.com)

Број: 1372/2015  
Датум: 25.12.2015.

25 DEC 2015

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА  
СЕКТОР ЗА ФИСКАЛНИ СИСТЕМ  
РУКОВОДИЛАЦ ГРУПЕ ЗА ПОРЕЗ НА ДОХОДАК ГРАЂАНА И  
СИСТЕМ ДОПРИНОСА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ  
Г-ЋА СВЕТЛАНА КУЗМАНОВИЋ ЖИВАНОВИЋ

КНЕЗА МИЛОША 20  
11000 БЕОГРАД

Поштована,

Са великом пажњом смо проучили Ваш допис од 24.12.2015. којим нас извештавате да и даље остајете код свог ранијег предлога да се измене одредбе Уредбе о паушалном опорезивању предузетника, але да се не мењају одредбе Упутства о паушалном опорезивању и тамо утврђени коефицијенти за опорезовање адвоката, као и да је за Министарство финансија неприхватљиво да се као корективни елементи примене и корективи у вези са инвалидношћу адвоката, јер би се тиме умањиле пореске обавезе у 2015.г. у односу на 2014.г. По вашим речима, ако би се прихватиле измене које Ви предлагете, дошло би до незнатног повишења пореских обавеза за адвокате у 2015.г. у односу на 2014.г.

**Након детаљног проучавања Вашег предлога утврдили смо да је исти као такав неприхватљив за адвокатуру Србије.**

Адвокатска комора Србије наглашава да се током преговора и расправе о пореском положају адвокатури мора имати у виду чињеница да пореска основица служи као основица не само за разрез пореза на доходак грађана, већ је основица и за утврђивање доприноса за пензијско и здравствено осигурање и других обавезних фискалних давања. Износ укупних обавеза који представља збир свих обавезних давања (порези, допринос за пензијско и инвалидско осигурање, допринос за здравствено осигурање, допринос за осигурање у случају незапослености), мора бити посматран у целини и он је тај који опредељује порески положај адвоката.

Подсећамо да је један од повода за вишемесечни протест адвоката Србије који је трајао од 17.09.2014. до 26.01.2015. био порески положај адвоката и енормно повећање пореских обавеза адвоката који порез плаћају у паушалном месечном износу. До увећања пореских обавеза за 2014 годину је дошло због измена Уредбе о паушалном опорезивању предузетника која је усвојена 30.12.2013. Применом поменуте Уредбе пореске обавезе адвоката за 2014 су по првобитним решењима биле увећане од 100% до 300%.

Адвокатура Србије је била принуђена да примени протест обуставом рада из разлога што су пореска задужења за адвокате у 2014 била повећана мимо свих економских показатеља, инфлације и пораста трошкова живота, без узимања у обзир смањења обима пословања адвоката с обзиром на увођење нове професије - јавних бележника која професија је одузела један део посла адвокатури и економска ситуације у Републици.

**Након вишемесечног протеста адвоката Србије постигнут је и потписан споразум да укупно повећање пореске основице за 2014. годину може износити 10%.**

Сагласно напред наведеном, полазна основица за дискусију и анализу реалних повећања пореских обавеза за 2015., 2016. и 2017. годину МОРА бити 2013. године као година у којој су адвокати имали равноправни статус са другим предузетницима и када су и за адвокате важила правила да се пореска задужења увећавају индексирањем са стопом раста зарада у Републици, односно у граду/општини уколико су просечне зараде више или ниже за 10% у односу на републички просек.

Предлогом који сте доставили адвокатури Србије повећање пореских обавеза у 2017. години у односу на 2013. годину износи 37,86%, чиме се кроз повећање пореза у периоду од 3 (три) године у суштини постиже повећање пореских обавеза (41,17%) које је држава покушала да наметне адвокатима усвајањем Уредбе из децембра 2013. која је објављена у „Службеном гласнику РС“ 119/2013, а због ког су адвокати у Србији протествовали обустановом рада 5 месеци.

Очигледно је да је Министарство финансија о сачинило погрешну симулацију пореских решења када тврди да би повећање пореских обавеза адвоката у 2015. години износило од 500 до 800 РСД.

Према анализама адвокатуре Србије подаци о увећањима пореских обавеза су следећи:

### 1. ПОВЕЋАЊЕ ПОРЕСКИХ ОБАВЕЗА У ОДНОСУ НА 2013. ГОДИНУ

Р. Б.	ГРУПА са коефицијен.	2013	2014	2015		2016		2017	
					%		%		%
1	0,5	13.985	15.285	17.331	24,73	18.244	31,30	19.156	37,86
2	0,7	19.453	21.398	24.264		25.541		26.818	
3	1,0	27.790	30.569	34.663		36.487		38.311	
4	1,2	33.348	36.683	41.595		43.784		45.974	
5	1,5	41.685	45.854	51.994		54.730		57.467	
6	1,8	50.022	55.024	62.393		65.677		68.961	

### 2. ПОВЕЋАЊЕ ПОРЕСКИХ ОБАВЕЗА У ОДНОСУ НА 2014. ГОДИНУ

Р. Б.	ГРУПА са коефицијен.	2013	2014	2015		2016		2017	
					%		%		%
1	0,5	13.985	15.285	17.331	13,39	18.244	19,35	19.156	25,32
2	0,7	19.453	21.398	24.264		25.541		26.818	
3	1,0	27.790	30.569	34.663		36.487		38.311	
4	1,2	33.348	36.683	41.595		43.784		45.974	
5	1,5	41.685	45.854	51.994		54.730		57.467	
6	1,8	50.022	55.024	62.393		65.677		68.961	

Као што је предложено у јуну 2015. и наглашено на састанку 09.12.2015. године у припреми предлога измене законских и подзаконских аката којима се регулише питање регулисање висине пореских обавеза адвоката који су паушални порески обвезници, потребно је прво изменити Уредбу о ближним критеријумима за утврђивање пореских обавеза адвоката као паушалних пореских обвезника и то тако што ће се поново формирати Шеста група у коју би били разврстани само адвокати, као што је то и било претходно предвиђено (до измена Уредбе од 30.12.2013.), те утврђивање висине полазне основице за адвоката почев од 2017. године и убудуће у висини од 105% просечне зараде у Републици Србији, с тим да се за 2015. и 2016. годину полазна основица утврђује у висини од 100% од просечне зараде у Републици Србији.

Осим овога о чему смо постигли сагласност, **сматрамо да је потребно извршити и измене обавезног инструктивног упутства Пореске управе**, с обзиром да је претходно Упутство које је донето 2002. године, донето у другачијим околностима и другачијим законским решењима, а у договору Министарства финансија, Пореске управе и Адвокатске коморе Србије. **Како је раније упутство донето уз сагласност свих учесника, сматрамо да и ново упутство треба донети уз**

**сагласност Министарства финансија, Пореске управе и Адвокатске коморе Србије, како би се избегли било какви проблеми у примени.**

С обзиром да су овим Упутством предвиђени коефицијенти за примену Закона о порезу на доходак грађана и Уредбе о ближим критеријумима за утврђивање висине пореске обавезе паушалних пореских обвезника који обављају самосталну делатност, а који нису наведени ни у Закону о порезу на доходак грађана ни у досадашњој Уредби, већ представљају договор Министарства финансија, Пореске управе и Адвокатске коморе Србије, то након измене Уредбе која је најављена, а о чему смо постигли сагласност, треба донети ново Упутство уз договор и сагласност истих учесника. С тога **сматрамо да Министарство финансија треба да уважи став адвокатуре у погледу коефицијената који ће се примењивати применом критеријума из члана 6 став 1 тачка 7, алинеја друга (временски период обављања делатности) у складу са предлогом Адвокатске коморе Србије у табеларном прегледу који Вам је достављен на састанку одржаном дана 09.12.2015., као и да се примене и корективни коефицијенти из члана 6 став 1 тачка 6 Уредбе (старост предузетника и његова радна способност).** Ово стога што овај критеријум из члана 6 став 1 тачка 6 Уредбе мора бити обавезно примењен ради заштите инвалидних лица и старијих грађана (адвоката), која заштита је гарантована Уставом и позитивним законским прописима Републике Србије и низом међународних конвенција чији је потписник и Република Србија. **Примена предложених корективних фактора односила би се на релативно мали број адвоката, али је та примена нужна и обавезујућа, с обзиром да се мора обезбедити заштита права на једнакост грађана и забране дискриминације.**

Према предлогу адвокатуре Србије, са променом Упутства Пореске управе, просечно повећање пореских обавеза адвоката у 2017 години у односу на 2013 годину износило би око 15% за цео период и унаставку дајемо податке о процени висине пореских обавеза адвоката према предлогу који је дат у досадашњем току преговора:

Р.Б.	ГРУПА са кофицијентом	2013	2014	2015	2016	2017
1	0,5	13.985	15.285	17.331	18.244	19.156
2	0,6	19.453	21.398	20.798	21.892	22.987
3	0,8	27.790	30.569	27.730	29.190	30.649
4	1,0	33.348	36.683	34.663	36.487	38.311
5	1,2	41.685	45.854	41.595	43.784	45.974
6	1,5	50.022	55.024	51.994	54.730	57.467

**Зато у одговору на Ваш допис, извештавамо Вас да Ваш предлог није прихватљив за адвокатуру Србије те предлажемо кумулативну измену и Уредбе и Упутства како смо то горе навели.**

Евентуално, уколико сте вољни, можемо организовати нови састанак представника како би се детаљно прегледали коефицијенти одређени Упутством, а ради проналажења оптималног решења.

У нади успешног споразума и обостраног решавања проблема,

С поштовањем,

ПОТПРЕДСЕДНИК  
АДВОКАТСКЕ КОМОРЕ СРБИЈЕ

Зоран Јеврић, адвокат с.р.