



АДВОКАТСКА КОМОРА СРБИЈЕ

Дечанска 13, 11000 Београд, Србија
Телефон: +381 11 32-39-072 Fax: +381 11 32-32-203
e-mail: komora@sbb.rs a.k.srbije@gmail.com

број: 739/2016
датум: 29.09.2016.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
Г. ЗОРАН БАЛИНОВАЦ, ПОМОЋНИК МИНИСТРА – СЕКТОР ЗА
НОРМАТИВНО-ПРАВНЕ ПОСЛОВЕ

НЕМАЊИНА 22-26
11000 БЕОГРАД

Поштовани г. Балиновац,

У вези Предлога Уредбе о изменама и допунама Уредбе о ближим условима, критеријумима и елементима за паушално опорезивање обвезника пореза на приходе од самосталне делатности коју Вам је Министарство финансија упутило на изјашњење поводом исте, желимо да Вам укажемо следеће:

Након окончања обуставе рада адвоката 23.01.2015., а у циљу разрешења питања пореског положаја адвоката што је био један од повода за обуставу рада адвоката, Адвокатска комора Србије је иницирала састанке са Министарством финансија у више наврата како би се овај проблем директно разрешио између Адвокатске коморе Србије и Министарства финансија. Тако смо упутили допис још у јулу 2015. године и дали наше предлоге за разрешење овог проблема, затим смо одржали састанке са њима дана 07.12.2015., доставили им наше предлоге и измене Уредбе и измене Упутства Пореске управе дана 25.12.2015., затим смо дана 14.04.2016. преко Министарства правде и садашње министарке правде г-ђе Неле Кубуровић поново доставили за Министарство финансија наше изјашњење у вези са предлогом поменуте Уредбе. На све ово што је Адвокатска комора Србије иницирала, предлагала и објашњавала у непосредним преговорима Министарство финансија је остало глуво и немо, те овај нови предлог Уредбе у ствари одражава исти став Министарства финансија који се не мења од 2014.

Тај став који има Министарство финансија је став који је исти у задњих неколико година у вези пореског положаја адвоката, а који је имао за последицу енормно увећање пореских обавеза адвоката, што је био један од повода дуготрајног протеста адвоката у 2014. години.

Овом приликом Министарство финансија покушава да на посредан начин, Вас увуче у конфронтацију са адвокатуром Србије тако што је Министарство финансија само Вама проследило наведени предлог Уредбе на сагласност, а прескочило Адвокатску комору Србије којој такав предлог није упућен, иако је Министарство финансија обећало да ће све оно што се тиче пореског положаја адвоката решавати у непосредним преговорима са Адвокатском комором Србије.

Ми у свему остајемо код става који је садашњој Министарки правде упућен 14.04.2016., које Вам поново достављамо уз овај допис, заједно са изјашњењем које је Адвокатска комора Србије непосредно доставила Министарству финансија дана 25.12.2015. Министарство финансија кроз некаку „игру са процентима“, кроз наводно постепено повећавање пореских обавеза у периоду од три године, а без сагледавања свих осталих прописа и параметара који утичу на висину пореских обавеза и осталих фискалних давања, само ствара забуну и изазива проблеме који могу поново довести до евентуалних обустава рада адвокатуре Србије, а што нико не би желео.

Наиме, измена Уредбе је везана са истовременом изменом Упутства Пореске управе за примену исте, а које упутство се једино може донети уз заједнички договор Пореске управе и Адвокатске коморе Србије и јавно објавити, да би имало статус званичног правног акта (Пореске управе стално крију упутства на основу којих се доносе решења о пореском задужењу адвоката,

што за последицу има неједнаку примену прописа на целој територији Републике Србије чиме се ствара правна несигурност), и једино на тај начин би се могло тачно видети колико је у пракси стварно повећање пореских обавеза и других фискалних давања адвоката. Јер, ако би се остало код овог предлога Уредбе уз примену постојећег Упутства Пореске управе од пре 14 година, онда бисмо поново дошли од 01.01.2017. до енермног повећања пореских обавеза адвоката који су били повод обуставе рада (подсећамо да су та повећања била у распону од 100% до 300%).

Како Министарство финансија категорички одбија да мења Упутство Пореске управе које је донето још пре 14 година, то је овакав Предлог Уредбе о изменама и допунама Уредбе о ближим условима, критеријумима и елементима за паушално опорезивање обвезника пореза на приходе од самосталне делатности неприхватљив за адвокатуру Србије.

Зато се изјашњавамо да адвокатура Србије не може прихватити дати предлог Уредбе о изменама и допунама Уредбе о ближим условима, критеријумима и елементима за паушално опорезивање обвезника пореза на приходе од самосталне делатности.

Уколико пак Министарство финансија остане тврдоглаво код става да се мења само Уредбу, а не и Упутство Пореске управе о њеној примени донето пре 14 година, наш предлог члана 3 Предлога Уредбе о изменама и допунама Уредбе о ближим условима, критеријумима и елементима за паушално опорезивање обвезника пореза на приходе од самосталне делатности гласи:

„Члан 3.

У члану 5. став 1. тачка 5) мења се и гласи:

„5) пета група:

- за 2015. годину 110%
- за 2016. годину 115%
- почев од 2017. године 120%”.

После тачке 5) додаје се тачка 5а), која гласи:

„5а) шеста група:

- за 2015. годину 85%
- за 2016. годину 90%
- почев од 2017. године 95%”.

Став 2. брише се.

Поштовани господине Балиновац, молимо Вас да као ресорно Министарство подржите овај наш став како бисмо избегле било какве непотребне конфронтације.

С поштовањем

АДВОКАТСКА КОМОРА СРБИЈЕ
ПРЕДСЕДНИК РАДНЕ ГРУПЕ
ЗА ПОРЕСКИ ПОЛОЖАЈ АДВОКАТА

Зоран Јовић, адвокат



ADVOKATSKA KOMORA Srbije <a.k.srbije@gmail.com>

izmene Uredbe o paušalnom oporezivanju

ADVOKATSKA KOMORA Srbije <a.k.srbije@gmail.com>
 Kome: Nela Kuburović Minpravde <nela.kuburovic@mpravde.gov.rs>

14. aprin 2016. 11.48

MINISTARSTVO PRAVDE
 G-DA NELA KUBUROVIĆ, POMOĆNIK MINISTRA PRAVDE

Poštovana gospođo Kuburović,

povodom Nacrta Uredbe o izmenama i dopunama Uredbe o paušalnom oporezivanju preduzetnika koji je dostavljen Ministarstvu pravde na mišljenje, obaveštavamo Vas o sledećem:

- Advokatska komora Srbije je tokom 2014 i 2015 godine pregovarala sa Ministarstvom finansija u cilju otklanjanja uzroka protesta advokata koji je trajao od 17.09.2014. do 26.01.2015.
- predlog Ministarstva finansija koji je dostavljen Ministarstvu pravde na mišljenje je identičan predlogu koji je Ministarstvo finansija dostavilo Advokatskoj komori Srbije 24.12.2015. i na koji je ova Komora dala svoje izjašnjenje 25.12.2015.
- iz predloga koji je dostavljen Ministarstvu pravde proizilazi da Ministarstvo finansija NIJE NIŠTA usvojilo ili prihvatilo od predloga iz dopisa Advokatske komore Srbije.

Stoga Vam u prilogu dostavljamo kopiju odgovora Advokatske komore Srbije koji je dostavljen Ministarstvu finansija 25.12.2015. i **OSTAJEMO KOD PREDLOGA U SVEMU KAO U TOM DOPISU** i predlažemo da Ministarstvo pravde utiče na Ministarstvo finansija da prihvati predloge advokature Srbije i izmeni instruktivno uputstvo Poreske uprave. Predlog koji je sačinilo Ministarstvo finansija je takav da bi povećanje poreskih obaveza u 2017 godini u odnosu na 2013. godinu iznosilo 37,86%, čime se kroz povećanje poreza u periodu od tri godine u suštini postiglo povećanje poreskih obaveza od (41,17%) koje je država pokušala da nametne advokatima usvajanjem Uredbe iz decembra 2013. godine i koje je bilo jedan od uzroka više mesečne obustave rada advokata. Povećanje poreskih obaveza i obaveza po osnovu obaveznog osiguranja kao posledica primene predložene uredbe, moglo da ima za posledicu veliko nezadovoljstvo advokata i mogući ponovni protest.

S poštovanjem



Адвокатска комора Србије
 Advokatska komora Srbije
 Bar Association of Serbia
 Дечанска 13/1 спрат, Београд, Србија
 Dečanska 13/1 sprat, Beograd, Srbija
 Dečanska str. 13/1 floor, Belgrade, Serbia
 tel/phone +381 11 3239-072
 fax +381 11 3232-203
 e-mail: a.k.srbije@gmail.com i/and komora@sbb.rs

ODGOVOR MIN.FINANSIJA OD 25.12.2015..pdf
 1034K



АДВОКАТСКА КОМОРА СРБИЈЕ

Дечанска 13, 11000 Београд, Србија
Телефон: +381 11 32-39-072 Факс: +381 11 32-32-203
e-mail: komora@sbb.rs a.k.srbije@gmail.com

Број: 1372/2015
Датум: 25.12.2015.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
СЕКТОР ЗА ФИСКАЛНИ СИСТЕМ
РУКОВОДИЛАЦ ГРУПЕ ЗА ПОРЕЗ НА ДОХОДАК ГРАЂАНА И
СИСТЕМ ДОПРИНОСА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ
Г-ЋА СВЕТЛАНА КУЗМАНОВИЋ ЖИВАНОВИЋ

КНЕЗА МИЛОША 20
11000 БЕОГРАД

Поштована,

Са великом пажњом смо проучили Ваш допис од 24.12.2015. којим нас извештавате да и даље оствјете код свог ранијег предлога да се измене одредбе Уредбе о паушалном опорезивању предузетника, але да се не мењају одредбе Упутства о паушалном опорезивању и тамо утврђени коефицијенти за опорезовање адвоката, као и да је за Министарство финансија неприхватљиво да се као корективни елементи примене и корективи у вези са инвалидношћу адвоката, јер би се тиме умањиле пореске обавезе у 2015.г. у односу на 2014.г. По вашим речима, ако би се прихватиле измене које Ви предлагате, дошло би до незнатног повишења пореских обавеза за адвокате у 2015.г. у односу на 2014.г.

Након детаљног проучавања Вашег предлога утврдили смо да је исти као такав неприхватљив за адвокатуру Србије.

Адвоката комора Србије наглашава да се током преговора и расправе о пореском положају адвокатури мора имати у виду чињеница да пореска основица служи као основица не само за разрез пореза на доходак грађана, већ је основица и за утврђивање доприноса за пензијско и здравствено осигурање и других обавезних фискалних давања. Износ укупних обавеза који представља збир свих обавезних давања (порези, допринос за пензијско и инвалидско осигурање, допринос за здравствено осигурање, допринос за осигурање у случају незапослености), мора бити посматран у целини и он је тај који опредељује порески положај адвоката.

Подсећамо да је један од повода за вишемесечни протест адвоката Србије који је трајао од 17.09.2014. до 26.01.2015. био порески положај адвоката и енормно повећање пореских обавеза адвоката који порез плаћају у паушалном месечном износу. До увећања пореских обавеза за 2014 годину је дошло због измена Уредбе о паушалном опорезивању предузетника која је усвојена 30.12.2013. Применом поменутог Уредбе пореске обавезе адвоката за 2014 су по првобитним решењима биле увећане од 100% до 300%.

Адвокатура Србије је била принуђена да примени протест обуставом рада из разлога што су пореска задужења за адвокате у 2014 била повећана мимо свих економских показатеља, инфлације и пораста трошкова живота, без узимања у обзир смањења обима пословања адвоката с обзиром на увођење нове професије - јавних бележника која професија је одузела један део посла адвокатури и економска ситуације у Републици.

Након вишемесечног протеста адвоката Србије постигнут је и потписан споразум да укупно повећање пореске основице за 2014. годину може износити 10%.

Сагласно напред наведеном, полазна основица за дискусију и анализу реалних повећања пореских обавеза за 2015., 2016. и 2017. годину МОРА бити 2013. године као година у којој су адвокати имали равноправни статус са другим предузетницима и кади су и за адвокате важила правила да се пореска задужења увећавају индексираним са стопом раста зарада у Републици, односно у граду/општини уколико су просечне зараде више или ниже за 10% у односу на републички просек.

Предлогом који сте доставили адвокатури Србије повећање пореских обавеза у 2017. години у односу на 2013. годину износи 37,86%, чиме се кроз повећање пореза у периоду од 3 (три) године у суштини постиже повећање пореских обавеза (41,17%) које је држава покушала да наметне адвокатима усвајањем Уредбе из децембра 2013. која је објављена у „Службеном гласнику РС“ 119/2013, а због ког су адвокати у Србији протествовали обуставом рада 5 месеци.

Очигледно је да је Министарство финансија о сачинило погрешну симулацију пореских решења када тврди да би повећање пореских обавеза адвоката у 2015. години износило од 500 до 800 РСД.

Према анализама адвокатури Србије подаци о увећањима пореских обавеза су следећи:

1. ПОВЕЋАЊЕ ПОРЕСКИХ ОБАВЕЗА У ОДНОСУ НА 2013. ГОДИНУ

Р. Б.	ГРУПА са коефицијен.	2013	2014	2015		2016		2017	
					%		%		%
1	0,5	13.985	15.285	17.331		18.244		19.156	
2	0,7	19.453	21.398	24.264		25.541		26.818	
3	1,0	27.790	30.569	34.663	24,73	36.487	31,30	38.311	37,86
4	1,2	33.348	36.683	41.595		43.784		45.974	
5	1,5	41.685	45.854	51.994		54.730		57.467	
6	1,8	50.022	55.024	62.393		65.677		68.961	

2. ПОВЕЋАЊЕ ПОРЕСКИХ ОБАВЕЗА У ОДНОСУ НА 2014. ГОДИНУ

Р. Б.	ГРУПА са коефицијен.	2013	2014	2015		2016		2017	
					%		%		%
1	0,5	13.985	15.285	17.331		18.244		19.156	
2	0,7	19.453	21.398	24.264		25.541		26.818	
3	1,0	27.790	30.569	34.663	13,39	36.487	19,35	38.311	25,32
4	1,2	33.348	36.683	41.595		43.784		45.974	
5	1,5	41.685	45.854	51.994		54.730		57.467	
6	1,8	50.022	55.024	62.393		65.677		68.961	

Као што је предложено у јуну 2015. и наглашено на састанку 09.12.2015. године у припреми предлога измене законских и подзаконских аката којима се регулише питање регулисање висине пореских обавеза адвоката који су паушални порески обавезници, потребно је прво изменити Уредбу о ближим критеријумима за утврђивање пореских обавеза адвоката као паушалних пореских обавезника и то тако што ће се поново формирати Шеста група у коју би били разврстани само адвокати, као што је то и било претходно предвиђено (до измена Уредбе од 30.12.2013.), те утврђивање висине полазне основице за адвоката почев од 2017. године и убудуће у висини од 105% просечне зараде у Републици Србији, с тим да се за 2015. и 2016. годину полазна основица утврђује у висини од 100% од просечне зараде у Републици Србији.

Осим овога о чему смо постигли сагласност, сматрамо да је потребно извршити и измене обавезног инструктивног упутства Пореске управе, с обзиром да је претходно Упутство које је донето 2002. године, донето у другачијим околностима и другачијим законским решењима, а у договору Министарства финансија, Пореске управе и Адвокатске коморе Србије. Како је раније упутство донето уз сагласност свих учесника, сматрамо да и ново упутство треба донети уз

сагласност Министарства финансија, Пореске управе и Адвокатске коморе Србије, како би се избегли било какви проблеми у примени.

С обзиром да су овим Упутством предвиђени коефицијенти за примену Закона о порезу на доходак грађана и Уредбе о ближним критеријумима за утврђивање висине пореске обавезе паушалних пореских обавезника који обављају самосталну делатност, а који нису наведени ни у Закону о порезу на доходак грађана ни у досадашњој Уредби, већ представљају договор Министарства финансија, Пореске управе и Адвокатске коморе Србије, то након измене Уредбе која је најављена, а о чему смо постигли сагласност, треба донети ново Упутство уз договор и сагласност истих учесника. С тога сматрамо да Министарство финансија треба да уважи став адвокатуре у погледу коефицијента који ће се примењивати применом критеријума из члана 6 став 1 тачка 7, алинеја друга (временски период обављања делатности) у складу са предлогом Адвокатске коморе Србије у табеларном прегледу који Вам је достављен на састанку одржаном дана 09.12.2015., као и да се примене и корективни коефицијенти из члана 6 став 1 тачка 6 Уредбе (старост предузетника и његова радна способност). Ово стога што овај критеријум из члана 6 став 1 тачка 6 Уредбе мора бити обавезно примењен ради заштите инвалидних лица и старијих грађана (адвоката), која заштита је гарантована Уставом и позитивним законским прописима Републике Србије и низом међународних конвенција чији је потписник и Република Србија. Примена предложених корективних фактора односила би се на релативно мали број адвоката, али је та примена нужна и обавезујућа, с обзиром да се мора обезбедити заштита права на једнакост грађана и забране дискриминације.

Према предлогу адвокатуре Србије, са променом Упутства Пореске управе, просечно повећање пореских обавеза адвоката у 2017 години у односу на 2013 годину износило би око 15% за цео период и унаставку дајемо податке о процени висине пореских обавеза адвоката према предлогу који је дат у досадашњем току преговора:

Р.Б.	Г Р У П А са кофицијентом	2013	2014	2015	2016	2017
1	0,5	13.985	15.285	17.331	18.244	19.156
2	0,6	19.453	21.398	20.798	21.892	22.987
3	0,8	27.790	30.569	27.730	29.190	30.649
4	1,0	33.348	36.683	34.663	36.487	38.311
5	1,2	41.685	45.854	41.595	43.784	45.974
6	1,5	50.022	55.024	51.994	54.730	57.467

Зато у одговору на Ваш допис, извештавамо Вас да Ваш предлог није прихватљив за адвокатуру Србије те предлажемо кумулативну измену и Уредбе и Упутства како смо то горе навели.

Евентуално, уколико сте вољни, можемо организовати нови састанак представника како би се детаљно прегледали коефицијенти одређени Упутством, а ради проналажења оптималног решења.

У нади успешног споразума и обостраног решавања проблема,

С поштовањем,

ПОТПРЕДСЕДНИК
АДВОКАТСКЕ КОМОРЕ СРБИЈЕ

Зоран Јеврић, адвокат с.р.

ПРЕДЛОГ

На основу члана 41. став 5. Закона о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, бр. 24/01, 80/02, 80/02-др. закон, 135/04, 62/06, 65/06-исправка, 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11-УС, 93/12, 114/12-УС, 47/13, 48/13-исправка, 108/13, 57/14, 68/14-др. закон и 112/15),

Влада доноси

УРЕДБУ

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА УРЕДБЕ О БЛИЖИМ УСЛОВИМА, КРИТЕРИЈУМИМА И ЕЛЕМЕНТИМА ЗА ПАУШАЛНО ОПОРЕЗИВАЊЕ ОБВЕЗНИКА ПОРЕЗА НА ПРИХОДЕ ОД САМОСТАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ

Члан 1.

У Уредби о ближим условима, критеријумима и елементима за паушално опорезивање обвезника пореза на приходе од самосталне делатности („Службени гласник РС”, бр. 65/01, 45/02, 47/02, 91/02, 23/03, 16/04, 76/04, 31/05, 25/13, 119/13 и 135/14), у члану 3. став 1. тачка 3) речи: „(на тезгама и сличним објектима који се користе на пијацама, улицама, трговима и другим јавним површинама)” замењују се речима: „(у киоску, приколици или сличним објектима који се користе на улицама, трговима и другим јавним површинама)”.

У тачки 5) запета и реч: „адвокати” бришу се.

После тачке 5) додаје се тачка 5а), која гласи:

„5а) у шесту групу: адвокати;”.

Члан 2.

У члану 4. став 3. мења се и гласи:

„У случају из става 2. овог члана, полазна основица за утврђивање висине паушалног прихода за предузетнике са седиштем радње на територији града Београда, која обухвата подручје општине Вождовац, Врачар, Звездара, Палилула, Раковица, Савски венац, Стари град, Нови Београд, Земун, Чукарица и Сурчин одређује се према средњој вредности просечних месечних зарада остварених у тим општинама, а за предузетнике са седиштем радње на подручју општине Лазаревац, Младеновац, Обреновац, Барајево, Гроцка и Сопот према средњој вредности просечних месечних зарада остварених у тим општинама.”

Члан 3.

У члану 5. став 1. тачка 5) мења се и гласи:

„5) пета група:

- | | |
|-------------------------|--------|
| - за 2015. годину | 110% |
| - за 2016. годину | 115% |
| - почев од 2017. године | 120%”. |

После тачке 5) додаје се тачка 5а), која гласи:

„5a) шеста група:	
- за 2015. годину	95%
- за 2016. годину	100%
- почев од 2017. године	105%”.
Став 2. брише се.	

Члан 4.

У члану 6. став 1. тачка 1) подтачка (3) речи: „(на тезгама и сличним објектима који се користе на пијацама, улицама, трговима и другим јавним површинама)” замењују се речима: „(у киоску, приколици или сличним објектима који се користе на улицама, трговима и другим јавним површинама)”.

У тачки 3) проценат: „10%” на оба места замењује се процентом: „5%”.

У тачки 7), у уводној реченици проценат: „300%” замењује се процентом: „100%” и алинеја прва брише се.

После става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

„За делатност из члана 3. став 1. тачка 5a) ове уредбе, полазна основица за утврђивање висине паушалног прихода одређена у складу са чланом 5. ове уредбе, умањује се, односно повећава се применом елемената из става 1. тачка 7) овог члана.”

Досадашњи ст. 2. и 3. постају ст. 3. и 4.

Члан 5.

Ова уредба ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењиваће се за утврђивање пореза на паушално утврђени приход почев за 2015. годину, осим одредаба члана 1. став 1. и члана 4. став 1. које се односе на обављање делатности у киоску, приколици или сличним објектима који се користе на улицама, трговима и другим јавним површинама, које ће се примењивати за утврђивање пореза на паушално утврђени приход почев за 2016. годину.

05 Број:

У Београду, ___ август 2016. године

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК

Александар Вучић

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА

УРЕДБЕ О БЛИЖИМ УСЛОВИМА, КРИТЕРИЈУМИМА И ЕЛЕМЕНТИМА ЗА ПАУШАЛНО ОПОРЕЗИВАЊЕ ОБВЕЗНИКА ПОРЕЗА НА ПРИХОДЕ ОД САМОСТАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ, КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ И ДОПУЊУЈУ

Члан 3.

Ради утврђивања висине паушалног прихода, као основице пореза на приходе од самосталне делатности (у даљем тексту: порез), предузетници се разврставају по критеријумима профитабилности и обима промета, односно према врстама делатности, у седам група, и то:

1) у прву групу: носачи, чистачи обуће, сакупљање лековитог биља, шумских плодова и слично, продаја печених, куваних и на други начин припремљених пољопривредних и других производа на улици и другим слободним просторима, у спортским, биоскопским и другим дворанама и просторијама и друге сродне делатности које се обављају без сталног пословног места, штоповање тканина, пресвлачење дугмади, поправка кишобрана, поправка ортопедских помагала, поправка налив пера и патент оловки, херихтери, дрво - моделари, дуборесци, поправка музичких инструмената, плисирање, оштрачи, бачвари, јорганције, колари, поткивачи, вуновлачари, рукавичари, опанчари, четкари, папуције, бомбонције, домаћа радиност, стари занати и верски службеници;

2) у другу групу: фризери искључиво за мушкарце, часовничари, оптичари, фотокопирање, обућари, кројачи, прерађивачи секундарних сировина, бравари, фирмописци, печаторесци, узгајивачи цвећа, искоришћавање земљишта у непољопривредне сврхе, инкубаторска производња живине, повремено обављање послова пољопривредним машинама другим лицима, извођачи музичких и других програма који немају статус естрадних уметника;

3) у трећу групу: молери, тапетари, фризери за жене, фризери за жене и мушкарце, ТВ и електро - механичари, прецизни механичари, електричари, водоинсталатери, подучавање уметничким и спортским вештинама (музика, балет, сликање, певање, спорт и друго), графичка делатност, прање и пеглање рубља, хемијско чишћење и бојење, педикирско - маникирске и козметичарске услуге, фотографи са сталним пословним местом, видео клубови, воскари, трговинска делатност која се обавља изван пословних просторија (~~на тезгама и личним објектима који се користе на пијацама, улицама, трговима и другим јавним површинама~~ У КИОСКУ, ПРИКОЛИЦИ ИЛИ СЛИЧНИМ ОБЈЕКТИМА КОЈИ СЕ КОРИСТЕ НА УЛИЦАМА, ТРГОВИМА И ДРУГИМ ЈАВНИМ ПОВРШИНАМА), астролози, агенције за посредовање код склапања брака, делатност риболова, делатност чишћења станова, стамбених зграда и пословних просторија, делатност пружања помоћи старим и изнемоглим лицима;

4) у четврту групу: златари, каменоресци, пластичари, металостругари, пекари, произвођачи тестенина, посластичари, грађевинска делатност и друге сличне делатности, услужно резање грађе, столари, стаклоресци, радње за забавне игре, модни кројачи, трговинска и угоститељска делатност која се обавља у киоску или приколици и сличном монтажном или покретном објекту;

5) у пету групу: лекари, стоматолози, апотекари, ветеринари, професори, преводиоци, тумачи, инжењери, архитекте, физиотерапеути, зубни техничари, адвокати и друге сличне професионалне делатности;

5А) У ШЕСТУ ГРУПУ: АДВОКАТИ;

6) брисана („Службени гласник РС”, број 119/13)

7) у седму групу: аутоксис, превоз путника комби возилом и минибусом, шлеп служба, превоз посмртних остатака, превоз путника аутобусом, превоз ствари и робе камионом и друге аутопревозничке делатности.

Делатности, односно занимања која нису разврстана у групе из става 1. овог члана, надлежни порески орган разврстава у одговарајућу групу, према њиховој сродности и обиму.

Члан 4.

Полазна основица за утврђивање висине паушалног прихода по групама из члана 3. ове уредбе одређује се у односу на просечну месечну зараду по запосленом остварену у Републици у години која претходи години за коју се утврђује порез (у даљем тексту: просечна месечна зарада).

Када је просечна месечна зарада из става 1. овог члана остварена у граду, односно општини где је седиште радње предузетника мања или већа за више од 10% од просечне месечне зараде остварене у Републици, полазна основица за утврђивање висине паушалног прихода одређује се према просечној месечној заради оствареној у граду, односно општини.

~~У случају из става 2. овог члана, полазна основица за утврђивање висине паушалног прихода за предузетнике са седиштем радње на ужем подручју града Београда (општине Вождовац, Врачар, Звездара, Палилула, Раковица, Савски Венац, Стари Град, Нови Београд, Земун и Чукарица) одређује се према средњој вредности просечних месечних зарада остварених у тим општинама, а за предузетнике са седиштем радње на ширем подручју града Београда (општине Лазаревац, Младеновац, Обреновац, Барајево, Гроцка, и Сопот) према средњој вредности просечних месечних зарада остварених у тим општинама.~~

У СЛУЧАЈУ ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА, ПОЛАЗНА ОСНОВИЦА ЗА УТВРЂИВАЊЕ ВИСИНЕ ПАУШАЛНОГ ПРИХОДА ЗА ПРЕДУЗЕТНИКЕ СА СЕДИШТЕМ РАДЊЕ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА БЕОГРАДА, КОЈА ОБУХВАТА ПОДРУЧЈЕ ОПШТИНЕ ВОЖДОВАЦ, ВРАЧАР, ЗВЕЗДАРА, ПАЛИЛУЛА, РАКОВИЦА, САВСКИ ВЕНАЦ, СТАРИ ГРАД, НОВИ БЕОГРАД, ЗЕМУН, ЧУКАРИЦА И СУРЧИН ОДРЕЂУЈЕ СЕ ПРЕМА СРЕДЊОЈ ВРЕДНОСТИ ПРОСЕЧНИХ МЕСЕЧНИХ ЗАРАДА ОСТВАРЕНИХ У ТИМ ОПШТИНАМА, А ЗА ПРЕДУЗЕТНИКЕ СА СЕДИШТЕМ РАДЊЕ НА ПОДРУЧЈУ ОПШТИНЕ ЛАЗАРЕВАЦ, МЛАДЕНОВАЦ, ОБРЕНОВАЦ, БАРАЈЕВО, ГРОЦКА И СОПОТ ПРЕМА СРЕДЊОЈ ВРЕДНОСТИ ПРОСЕЧНИХ МЕСЕЧНИХ ЗАРАДА ОСТВАРЕНИХ У ТИМ ОПШТИНАМА.

Изузетно од одредаба ст. 1. и 2. овог члана, у циљу равномернијег пореског оптерећења предузетника који обављају исту делатност на територији суседних општина у оквиру истог округа, полазна основица за утврђивање висине паушалног прихода може се одредити и према средњој вредности просечних месечних зарада остварених у општинама у оквиру истог округа.

Полазна основица за утврђивање висине паушалног прихода предузетника, која се одређује у складу са ст. 2. до 4. овог члана не може бити већа од двоструке просечне месечне зараде из става 1. овог члана.

Одредбе ст. 2. до 5. овог члана не примењују се на делатности из члана 3. став 1. тачка 7) ове уредбе.

Члан 5.

Полазна основица за утврђивање висине паушалног прихода, одређује се у односу на просечну месечну зараду из члана 4. ове уредбе, по групама делатности из члана 3. ове уредбе у следећим процентима:

1)	прва група	25%
2)	друга група	50%
3)	трећа група	75%
4)	четврта група	140%
5)	пета група	120%
	ПЕТА ГРУПА:	
	- ЗА 2015. ГОДИНУ	110%
	- ЗА 2016. ГОДИНУ	115%
	- ПОЧЕВ ОД 2017. ГОДИНЕ	120%
5А)	ШЕСТА ГРУПА:	
	- ЗА 2015. ГОДИНУ	95%
	- ЗА 2016. ГОДИНУ	100%
	- ПОЧЕВ ОД 2017. ГОДИНЕ	105%
6)	брисана („Службени гласник РС”, број 119/13)	
7)	седма група:	
	а) аутотакси	35%
	б) превоз путника комби возилом и минибусом	55%
	в) шлеп служба	65%
	г) превоз посмртних остатака	125%
	д) превоз путника аутобусом	165%
	ђ) превоз ствари и робе камионом:	
	- до 3 тоне носивости	55%
	- од 3 до 7 тона носивости	70%
	- од 7 до 12 тона носивости	80%
	- од 12 до 15 тона носивости	90%
	- од 15 до 18 тона носивости	100%
	- од 18 до 21 тоне носивости	110%
	- од 21 до 24 тоне носивости	120%
	- од 24 тоне носивости	130%.

~~Предузетницима којима је повећана полазна основица за утврђивање висине паушалног прихода из става 1. овог члана, у првој години примене повећане полазне основице паушални приход се у односу на паушални приход за претходну годину може увећати највише до 10%.~~

Члан 6.

Полазна основица за утврђивање висине паушалног прихода одређена у складу са чланом 5. ове уредбе, умањује се односно повећава применом елемената из члана 41. став 1. Закона, и то:

1) Место на коме се радња налази - од минус 20% до плус 50%, и то:

(1) градско, односно општинско подручје:

- екстра и прва зона - плус 50%

- без обзира на зоне (повољна локација, тржни центар, близина јавних установа - болница, школа, пијаца и сл.) - до плус 50%

- друга зона - до плус 30%

- трећа зона - до плус 10%

(2) сеоско подручје:

- центар села (близина цркве, школе, месне заједнице) - без умањења и увећања,

- ужа зона - до минус 10%

- шира зона - до минус 20%

Разврставање у зоне се врши у складу са одлуком локалне самоуправе о утврђивању зона за плаћање пореза на имовину.

У случају када одлуком локалне самоуправе нису одређене зоне, као и за сеоско подручје, разврставање врши надлежни порески орган;

(3) трговинска делатност изван пословних просторија (~~на тезгама и еличним објектима који се користе на пијацама, улицама, трговима и другим јавним површинама У КИОСКУ, ПРИКОЛИЦИ ИЛИ СЛИЧНИМ ОБЈЕКТИМА КОЈИ СЕ КОРИСТЕ НА УЛИЦАМА, ТРГОВИМА И ДРУГИМ ЈАВНИМ ПОВРШИНАМА~~) - до минус 40%.

2) брисана („Службени гласник РС”, број 119/13)

3) Број запослених радника - плус 40% 5% по једном запосленом раднику, с тим да увећање не може бити мање од 40% 5% просечне месечне зараде из члана 4. став 1. ове уредбе.

4) Тржишни услови у којима се делатност обавља - од минус 50% до плус 100%, и то:

- одсуство конкуренције, локалне прилике, стање тржишта (потражња) и др. - до плус 100%

- недовољна потражња и високе цене импута (репроматеријал и др.) - до минус 50%;

5) Површина локала, за поједине врсте делатности где је површина битна за њено обављање уз сагледавање месних прилика - од минус 10% до плус 50%;

6) Старост предузетника и његова радна способност - до минус 20%, и то:

- старији од 50 године (жене), односно од 55 година (мушкарци) - минус 5%

- старији од 60 година (жене), односно од 65 година (мушкарци) - минус 10%

- инвалиди треће категорије - минус 15%

- инвалиди друге категорије - минус 20%

Инвалидност се доказује решењем Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање;

7) Остале околности које утичу на остваривање добити - од минус 50% до плус 300% 100%, и то:

- ~~повољна репутација предузетника - до плус 300%~~

- временски период обављања делатности - од минус 50% до плус 100%
- ванредне околности које су од негативног утицаја на промет (велике елементарне непогоде и сл.) - до минус 50%
- дужа болест предузетника која утиче на ефекте пословања - до минус 10%
- дуже одсуство предузетника због трудничког боловања, породичног одсуства, одсуства са рада ради неге детета и одсуства са рада ради посебне неге детета, које утиче на ефекте пословања - до минус 15%;

8) Висина прихода обвезника који под истим или сличним условима обављају исту или сличну делатност.

ЗА ДЕЛАТНОСТ ИЗ ЧЛАНА 3. СТАВ 1. ТАЧКА 5А) ОВЕ УРЕДБЕ, ПОЛАЗНА ОСНОВИЦА ЗА УТВРЂИВАЊЕ ВИСИНЕ ПАУШАЛНОГ ПРИХОДА ОДРЕЂЕНА У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 5. ОВЕ УРЕДБЕ, УМАЊУЈЕ СЕ, ОДНОСНО ПОВЕЂАВА СЕ ПРИМЕНОМ ЕЛЕМЕНАТА ИЗ СТАВА 1. ТАЧКА 7) ОВОГ ЧЛАНА.

Код примене и вредновања елемената из става 1. тач. 1) до 7) овог члана, надлежни порески орган води рачуна да утврђена висина паушалног прихода одговара висини прихода обвезника који под истим или сличним условима обавља исту или сличну делатност.

Надлежни порески орган, код утврђивања паушалног прихода узима у обзир и све доказе, чињенице и податке до којих је дошао путем контроле и на други начин.

ЧЛАН 5.

ОВА УРЕДБА СТУПА НА СНАГУ НАРЕДНОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”, А ПРИМЕЊИВАЊЕ СЕ ЗА УТВРЂИВАЊЕ ПОРЕЗА НА ПАУШАЛНО УТВРЂЕНИ ПРИХОД ПОЧЕВ ЗА 2015. ГОДИНУ, ОСИМ ОДРЕДАБА ЧЛАНА 1. СТАВ 1. И ЧЛАНА 4. СТАВ 1. КОЈЕ СЕ ОДНОСЕ НА ОБАВЉАЊЕ ДЕЛАТНОСТИ У КИОСКУ, ПРИКОЛИЦИ ИЛИ СЛИЧНИМ ОБЈЕКТИМА КОЈИ СЕ КОРИСТЕ НА УЛИЦАМА, ТРГОВИМА И ДРУГИМ ЈАВНИМ ПОВРШИНАМА, КОЈЕ ЋЕ СЕ ПРИМЕЊИВАТИ ЗА УТВРЂИВАЊЕ ПОРЕЗА НА ПАУШАЛНО УТВРЂЕНИ ПРИХОД ПОЧЕВ ЗА 2016. ГОДИНУ.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Основ за доношење ове уредбе садржан је у одредби члана 41. став 5. Закона о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, бр. 24/01, 80/02, 80/02-др. закон, 135/04, 62/06, 65/06-исправка, 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11-УС, 93/12, 114/12-УС, 47/13, 48/13-исправка, 108/13, 57/14, 68/14-др. закон и 112/15 - у даљем тексту: Закон), којом је прописано да Влада уређује ближе услове, критеријуме и елементе за паушално опорезивање.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Ову уредбу је неопходно донети ради адекватне примене одредаба у смислу обезбеђивања целисходнијег утврђивања пореске обавезе за предузетнике који порез плаћају на паушално утврђен приход за 2015. и 2016. годину.

Наиме, Уредбом се прецизирају критеријуми и елементи за утврђивање висине паушалног прихода. Како би се обезбедило адекватније утврђивање пореске обавезе за предузетнике који порез плаћају на паушално утврђен приход, а разврстани су у пету и шесту групу, предлаже се прогресивно повећавање полазне основице за по пет процентних поена у периоду од 2015. до 2017. године. Поред тога потребно је уредити да се предузетници који обављају делатност адвоката разврстају у посебну групу на основу које се опредељује полазна основица за утврђивање висине паушалног прихода.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. ове уредбе предложена је измена члана 3. Уредбе о ближим условима, критеријумима и елементима за паушално опорезивање обвезника пореза на приходе од самосталне делатности („Службени гласник РС”, бр. 65/01, 45/02, 47/02, 91/02, 23/03, 16/04, 76/04, 31/05, 25/13, 119/13 и 135/14 - у даљем тексту: Уредба), у делу који се односи на разврставање предузетника према врстама делатности, тако да се адвокати разврставају у посебну групу. Такође, врши се и усаглашавање са извршеним изменама Закона у делу који се односи на објекте у којима се врши обављање трговинске делатности.

Чланом 2. ове уредбе врши се прецизирање одредбе члана 4. став 3. Уредбе, у смислу да се полазна основица за утврђивање висине паушалног прихода за предузетнике са седиштем радње на територији града Београда, одређује према средњој вредности просечних месечних зарада остварених у наведеним општинама.

Чланом 3. ове уредбе предложена је измена у члану 5. Уредбе. Наиме, предузетницима из пете и шесте групе полазна основица би се прогресивно повећавала за по пет процентних поена у периоду од 2015. до 2017. године (за пету групу за 2015. годину износи 110%, за 2016. годину 115%, а почев од 2017. године износила би 120%, док предузетницима из шесте групе основица за 2015. годину износи 95%, за 2016. годину 100%, а почев од 2017. године износила би 105%, у односу на просечну месечну зараду). С тим у вези, предложено је да се став 2. тог члана Уредбе брише.

Чланом 4. ове уредбе предлаже се измена у члану 6. Уредбе тако да се елемент за утврђивање висине паушалног прихода који се односи на број запослених радника примењује на начин да се полазна основица увећава за 5% по једном запосленом раднику, с тим да увећање не може бити мање од 5% просечне месечне зараде из члана 4. став 1. Уредбе. Према садашњем решењу проценат у оба случаја износи 10%. Пословна репутација предузетника која је као елемент за утврђивање висине паушалног прихода повећавала полазну основу (опредељена до плус 300%), брише се. Поред тога, за делатност адвоката полазна основица за утврђивање висине паушалног прихода умањује се, односно повећава применом елемената из тачке 7) став 1. члана 6. Уредбе. Поред тога, врши се и усаглашавање са извршеним изменама Закона у делу који се односи на објекте у којима се врши обављање трговинске делатности.

Чланом 5. предлаже се да ова уредба ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а да ће се примењивати за утврђивање пореза на паушално утврђени приход почев за 2015. годину, осим одредаба члана 1. став 1. и члана 4. став 1. које се односе на обављање делатности у киоску, приколици или сличним објектима који се користе на улицама, трговима и другим јавним површинама, које ће се примењивати за утврђивање пореза на паушално утврђени приход почев за 2016. годину.

IV. СТУПАЊЕ НА СНАГУ ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”

Уставни основ за ступање на снагу ове уредбе пре осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, садржан је у члану 196. став 4. Устава Републике Србије.

Потребно је да ова уредба ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије” с обзиром да постоје нарочито оправдани разлози фискалне природе имајући у виду да се паушално опорезивање предузетника односи на период 2015. године, па је због тога неопходно да буду прецизирани наведени елементи и критеријуми од значаја за правилно утврђивање пореске обавезе за предузетнике који порез на приходе од самосталне делатности плаћају на паушално утврђени приход.

V. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ УРЕДБЕ

За спровођење ове уредбе није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.