



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Број: 237132 2023 10520 004 007 012 001
2. октобар 2023. године
Кнеза Милоша 20
Београд

АДВОКАТСКА КОМОРА СРБИЈЕ
Бр. 712/23
04. 10. 2023. год.
БЕОГРАД

АДВОКАТСКА КОМОРА СРБИЈЕ

11 000 БЕОГРАД
ул. Дечанска бр. 13

У прилогу вам, ради изјашњења достављамо Предлог уредбе о изменама Уредбе о ближим условима, критеријумима и елементима за паушално опорезивање обвезника пореза на приходе од самосталне делатности.

П. О. МИНИСТРА
ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Славина Савичић



ПРЕДЛОГ

На основу члана 41. став 5. Закона о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, бр. 24/01, 80/02, 80/02-др. закон, 135/04, 62/06, 65/06-исправка, 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11-УС, 93/12, 114/12-УС, 47/13, 48/13-исправка, 108/13, 57/14, 68/14-др. закон, 112/15, 113/17, 95/18, 86/19, 153/20, 44/21, 118/21 и 138/22),

Влада доноси

УРЕДБУ

О ИЗМЕНАМА УРЕДБЕ О БЛИЖИМ УСЛОВИМА, КРИТЕРИЈУМИМА И ЕЛЕМЕНТИМА ЗА ПАУШАЛНО ОПОРЕЗИВАЊЕ ОБВЕЗНИКА ПОРЕЗА НА ПРИХОДЕ ОД САМОСТАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ

Члан 1.

У Уредби о ближим условима, критеријумима и елементима за паушално опорезивање обвезника пореза на приходе од самосталне делатности („Службени гласник РС”, бр. 94/19, 96/19-исправка, 156/20 и 141/22), у члану 5. став 1. тачка 2) мења се и гласи:

„2) време које је протекло од регистрације, и то тако што се за предузетника:

(1) који је у години за коју се утврђује пореска основица регистрован код надлежне организације за обављање делатности, за календарску годину у којој је регистрован - полазна основица множи са коефицијентом 0,5;

(2) код кога је на дан 31. децембра године која претходи години за коју се утврђује пореска основица од регистрације прошло:

- највише 12 месеци - полазна основица множи са коефицијентом 0,8;

- више од 12 али не више од 24 месеца - полазна основица множи са коефицијентом 0,85;

- више од 24 али не више од 36 месеца - полазна основица множи са коефицијентом 0,9;

- више од 36 месеци - полазна основица множи са коефицијентом 1;

а изузетно од подгач. (1) и (2) ове тачке, за обвезника који је у периоду краћем од 18 месеци пре регистрације био регистрован код надлежне организације за обављање делатности, полазна основица множи се са коефицијентом који износи 1;”.

Члан 2.

У члану 6. став 1. речи: „2023. годину” замењују се речима: „2025. годину”.

Члан 3.

Ова уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењиваће се од 1. јануара 2024. године.

05 Број:

У Београду, ___ октобар 2023. године

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК

Ана Брнабић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Основ за доношење ове уредбе садржан је у одредби члана 41. став 5. Закона о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, бр. 24/01, 80/02, 80/02-др. закон, 135/04, 62/06, 65/06-исправка, 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11-УС, 93/12, 114/12-УС, 47/13, 48/13-исправка, 108/13, 57/14, 68/14-др. закон, 112/15, 113/17, 95/18, 86/19, 153/20, 44/21, 118/21 и 138/22), којом је прописано да Влада уређује ближе услове, критеријуме и елементе за паушално опорезивање.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Ову уредбу је неопходно донети ради утврђивања пореске обавезе за предузетнике који порез плаћају на паушално утврђен приход, а који су регистровани код надлежне организације за обављање делатности у календарској години за коју се утврђује пореска основица. Предлаже се прецизирање елемента за утврђивање висине паушалног прихода који се односи на време које је протекло од регистрације, тако да за предузетника који је у години за коју се утврђује пореска основица регистрован код надлежне организације за обављање делатности, за календарску годину у којој је регистрован - полазна основица се множи са коефицијентом 0,5. На овај начин, би се омогућило утврђивање ниже пореске основица за обвезнике који су у години за коју се утврђује пореска основица регистровани код надлежне организације за обављање делатности.

Поред тога, доношење ове уредбе је потребно да би се продужио период примене повећања пореске основице највише до 10% годишње у случају када се износ основице повећа у односу на износ утврђен за претходну годину, а то повећање је резултат промене начина утврђивања паушалног пореза. Уместо садашњег решења да се примењује ограничење повећања пореске основице највише до 10% годишње закључно са 2023. годином, предлаже се продужење примене таквог решења закључно за 2025. годину.

Како се материја која се уређује овим подзаконским актом односи на ближе уређивање услова, критеријума и елемената за паушално опорезивање обвезника пореза на приходе од самосталне делатности, није разматрано, нити је било основа за разматрање њеног уређења другим актом. Уређивањем порескоправне материје, овим подзаконским актом даје се допринос правној сигурности и обезбеђује јавности доступност у погледу вођења пореске политике, с обзиром да се овај акт објављује и ствара једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој порескоправној ситуацији.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Члан 1. ове уредбе односи се на елемент за утврђивање висине паушалног прихода којим је утврђен коефицијент према времену које је протекло од регистрације.

Члан 2. ове уредбе односи се на продужење периода примене повећања пореске основице највише до 10% годишње у случају када се износ основице повећа у односу на износ утврђен за претходну годину а то повећање је резултат промене начина утврђивања паушалног пореза, са 2023. године на 2025. годину.

Чланом 3. ове уредбе предлаже се да уредба ступи на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а да се примењује од 1. јануара 2024. године.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ УРЕДБЕ

За спровођење ове уредбе није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА

УРЕДБЕ О БЛИЖИМ УСЛОВИМА, КРИТЕРИЈУМИМА И ЕЛЕМЕНТИМА ЗА ПАУШАЛНО ОПОРЕЗИВАЊЕ ОБВЕЗНИКА ПОРЕЗА НА ПРИХОДЕ ОД САМОСТАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ, КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Члан 5.

Полазна основица за утврђивање висине паушалног прихода одређена у складу са чланом 4. ове уредбе, умањује се, односно повећава, применом елемената из члана 41. став 4. Закона, и то:

1) регистровано седиште обвезника, тако што се полазна основица за следеће шифре делатности:

Шифра делатности	Назив делатности
1071	Производња хлеба, свежег пецива и колача
1512	Производња путних и ручних торби и сл., сарачких производа и каишева
1814	Књиговезачке и сродне услуге
3314	Поправка електричне опреме
5610	Делатности ресторана и покретних угоститељских објекта
7420	Фотографске услуге
8211	омбиноване канцеларијско-административне услуге
8219	Фотокопирање, припремање докумената и друга специјализована канцеларијска подршка
8621	Општа медицинска пракса
8622	Специјалистичка медицинска пракса
8623	Стоматолошка пракса
8690	Остала здравствена заштита
9329	Остале забавне и рекреативне делатности
9511	Поправка рачунара и периферне опреме
9521	Поправка електронских апарата за широку употребу
9522	Поправка апарата за домаћинство и кућне и баштенске опреме
9523	Поправка обуће и предмета од коже
9525	Поправка сатова и накита
9529	Поправка осталих личних предмета и предмета за домаћинство
9601	Прање и хемијско чишћење текстилних и крзнених производа
9602	Делатност фризерских и козметичких салона
9604	Делатност неге и одржавања тела

помножи са коефицијентом зоне, према зонама утврђеним у складу са законом којим се уређује опорезивање имовине, тако да за град, општину, односно градску општину у којој је за потребе опорезивања имовине:

(1) утврђена једна зона - коефицијент зоне износи 1;

(2) утврђене две зоне - коефицијенти зоне износе 1,1, односно 0,9, тако да се коефицијент 1,1 утврђује за зону више вредности непокретности;

(3) утврђене три зоне - коефицијенти зоне износе 1,1, 0,9, односно 0,8, тако да се коефицијент 1,1 утврђује за зону највише вредности непокретности;

(4) утврђене четири зоне - коефицијенти зоне износе 1,1, 1,0, 0,9, односно 0,8, тако да се коефицијент 1,1 утврђује за зону највише вредности непокретности;

(5) утврђено пет до седам зона - коефицијенти зоне износе 1,1, 1,0, 0,9, 0,8 и 0,7, тако да се коефицијент 1,1 утврђује за зону највише вредности непокретности, 1,0 за другу, 0,9 за трећу, 0,8 за четврту и пету и 0,7 за шесту и седму зону према вредности непокретности;

(6) утврђено осам или више зона - коефицијенти зоне износе 1,1, 1,0, 0,9, 0,8 и 0,7, тако да се коефицијент 1,1 утврђује за зону највише вредности непокретности, 1,0 за другу и трећу, 0,9 за четврту и пету, 0,8 за шесту и 0,7 за седму и остале зоне према вредности непокретности;

2) време које је протекло од регистрације, и то тако што се за предузетника код кога је на дан 31. децембра године која претходи години за коју се утврђује пореска основица од регистрације прошло:

(1) највише 12 месеци— полазна основица множи са коефицијентом 0,8;

(2) више од 12 али не више од 24 месеца— полазна основица множи са коефицијентом 0,85;

(3) више од 24 али не више од 36 месеца— полазна основица множи са коефицијентом 0,9;

(4) више од 36 месеци— полазна основица множи са коефицијентом 1;

а изузетно од подтач. (1)-(4) ове тачке, за обвезника који је у периоду краћем од 18 месеци пре регистрације био регистрован код надлежне организације за обављање делатности, полазна основица множи се са коефицијентом који износи 1;

2) ВРЕМЕ КОЈЕ ЈЕ ПРОТЕКЛО ОД РЕГИСТРАЦИЈЕ, И ТО ТАКО ШТО СЕ ЗА ПРЕДУЗЕТНИКА:

(1) КОЈИ ЈЕ У ГОДИНИ ЗА КОЈУ СЕ УТВРЂУЈЕ ПОРЕСКА ОСНОВИЦА РЕГИСТРОВАН КОД НАДЛЕЖНЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ ДЕЛАТНОСТИ, ЗА КАЛЕНДАРСКУ ГОДИНУ У КОЈОЈ ЈЕ РЕГИСТРОВАН - ПОЛАЗНА ОСНОВИЦА МНОЖИ СА КОЕФИЦИЈЕНТОМ 0,5;

(2) КОД КОГА ЈЕ НА ДАН 31. ДЕЦЕМБРА ГОДИНЕ КОЈА ПРЕТХОДИ ГОДИНИ ЗА КОЈУ СЕ УТВРЂУЈЕ ПОРЕСКА ОСНОВИЦА ОД РЕГИСТРАЦИЈЕ ПРОШЛО:

- НАЈВИШЕ 12 МЕСЕЦИ - ПОЛАЗНА ОСНОВИЦА МНОЖИ СА КОЕФИЦИЈЕНТОМ 0,8;

- ВИШЕ ОД 12 АЛИ НЕ ВИШЕ ОД 24 МЕСЕЦА - ПОЛАЗНА ОСНОВИЦА МНОЖИ СА КОЕФИЦИЈЕНТОМ 0,85;

- ВИШЕ ОД 24 АЛИ НЕ ВИШЕ ОД 36 МЕСЕЦА - ПОЛАЗНА ОСНОВИЦА МНОЖИ СА КОЕФИЦИЈЕНТОМ 0,9;

- ВИШЕ ОД 36 МЕСЕЦИ - ПОЛАЗНА ОСНОВИЦА МНОЖИ СА КОЕФИЦИЈЕНТОМ 1;

А ИЗУЗЕТНО ОД ПОДТАЧ. (1) И (2) ОВЕ ТАЧКЕ, ЗА ОБВЕЗНИКА КОЈИ ЈЕ У ПЕРИОДУ КРАЋЕМ ОД 18 МЕСЕЦИ ПРЕ РЕГИСТРАЦИЈЕ БИО РЕГИСТРОВАН КОД НАДЛЕЖНЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ ДЕЛАТНОСТИ, ПОЛАЗНА ОСНОВИЦА МНОЖИ СЕ СА КОЕФИЦИЈЕНТОМ КОЈИ ИЗНОСИ 1;

3) старост обвезника и његова радна способност, и то тако што се:

(1) за обвезнике који су на дан 31. децембра године која претходи години за коју се утврђује пореска основица млађи од 30 година, као и на обвезнике који су на дан 31. децембар године за коју се утврђује пореска основица старији од 55 година, примењује коефицијент који износи 0,9;

(2) изузетно од подтачке (1) ове тачке, за обвезнике који су на дан 31. децембра године која претходи години за коју се утврђује пореска основица млађи од 30 година, као и за обвезнике који су на дан 31. децембра године за коју се утврђује пореска основица старији од 60 година, примењује коефицијент који износи 0,7 ако су регистровани за обављање следећих делатности:

Шифра делатности	Назив делатности
6910	Правни послови
7111	Архитектонска делатност
7112	Инжењерске делатности и техничко саветовање
7500	Ветеринарска делатност
8621	Општа медицинска пракса
8622	Специјалистичка медицинска пракса
8623	Стоматолошка пракса
8690	Остала здравствена заштита

(3) за обвезнике којима је утврђена смањена радна способност који имају статус особа са инвалидитетом, примењује се коефицијент од 0,85 (статус особе са инвалидитетом доказује се решењем надлежне институције);

(4) за обвезнике који одсуствују дуже од 90 дана због трудничког боловања, породилског одсуства, одсуства са рада ради неге детета и одсуства са рада ради посебне неге детета, примењује се коефицијент од 0,85 током трајања одсуства из наведених разлога;

4) остале околности које утичу на остваривање добити, и то тако што се за обвезнике који обављају делатности које спадају у старе занате, у складу са прописима који регулишу сертификацију старих заната, уметничких заната и послова домаће радиности, примењује коефицијент у износу од 0,5.

Кумулативни производ коефицијената из става 1. овог члана не може бити мањи од 0,5.

Коефицијенти из става 1. овог члана не примењују се на делатност 4932 (такси превоз).

Члан 6.

У случају да се као резултат промене начина утврђивања паушалног пореза утврђени износ основице повећа за више од 10% у односу на износ утврђен за претходну годину, примењиваће се повећање од 10% годишње док износ обавезе не достигне износ који је у складу са новим начином обрачуна, закључно за ~~2023. годину~~ 2025. ГОДИНУ.

Изузетно од става 1. овог члана, повећања обавезе веће од 10% ће се применити у случају када је резултат промене шифре делатности, општине и/или места на којем је обвезник регистрован.

Изузетно од става 2. овог члана, не сматра се променом општине у смислу става 2. овог члана када обвезник који има регистровано седиште на једној од општина на територији града Београда која обухвата подручје општина из члана 4. став 3. ове уредбе изврши промену седишта тако да региструје седиште на другој општини на територији града Београда из члана 4. став 3. ове уредбе, као и када обвезник који има регистровано седиште на једној од општина на територији неког другог града изврши промену седишта тако да региструје седиште на другој општини на територији тог града.

За обвезника код кога је на дан 1. јануара године за коју се утврђује пореска основица од прве регистрације прошло мање од 36 месеци и који је на дан 31. децембра године за коју се утврђује пореска основица млађи од 30 година, коефицијент делатности за 2020, 2021. и 2022. годину се утврђује у износу коефицијента делатности који је утврђен за 2023. и наредне године.

Предузетнику паушалцу који након прекида обављања делатности, а који прекид је започео најкасније 2017. године, подноси пријаву за наставак обављања делатности, основица се утврђује тако што се ограничење повећања основице из става 1. овог члана од 10% примењује на последњи износ основице који је утврђен пре прекида обављања делатности.

За предузетнике паушалце са седиштем на територији града Београда која обухвата подручје општина из члана 4. став 3. ове уредбе, као и за предузетнике паушалце са седиштем на једној од општина на територији неког другог града, којима је услед промене седишта у смислу става 2. овог члана за 2020. годину повећана основица за више од 10%, коефицијент делатности за 2021. и 2022. годину се утврђује у износу коефицијента делатности који је утврђен за 2023. и наредне године.

САМОСТАЛНА ОДРЕДБА ПРЕДЛОГА УРЕДБЕ

ЧЛАН 3.

ОВА УРЕДБА СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”, А ПРИМЕЊИВАЋЕ СЕ ОД 1. ЈАНУАРА 2024. ГОДИНЕ.