



АДВОКАТСКА КОМОРА СРБИЈЕ

Дечанска 13, 11000 Београд, Србија
Телефон: +381 11 32-39-072 Fax: +381 11 32-32-203
e-mail: a.k.srbije@gmail.com

Број: 846/2026

Датум: 13. јул 2026. године

ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Председнику Владе

господину проф. др Ђуру Мацуту



Иницијатива за утврђивање Предлога закона о изменама и допунама Закона о извршењу и обезбеђењу

На основу одредаба члана 66. став 1. тач. 2. и 8. Закона о адвокатури („Службени гласник РС“, бр. 31/2011 и 24/2012 – одлука УС), којима је прописано да Адвокатска комора Србије представља адвокатуру пред државним органима и предузима мере ради заштите интереса адвокатуре и унапређења правног система, полазећи од Одлуке Скупштине Адвокатске коморе Србије од 13. јуна 2026. године о подношењу иницијативе за измене и допуне Закона о извршењу и обезбеђењу, у вези одредбе члана 34. Закона о Влади („Службени гласник РС“, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон) којом је прописано да Влада предлаже законе Народној скупштини, Адвокатска комора Србије подноси

ИНИЦИЈАТИВУ

да Влада Републике Србије утврди Предлог закона о изменама и допунама Закона о извршењу и обезбеђењу којим би се прописало да је поверилац новчаног потраживања насталог из комуналних услуга и сродних делатности који ради покретања поступка извршења и обезбеђења и ради заступања у свим фазама тог поступка, укључујући и парнични поступак након изјављеног приговора против решења о извршењу на основу веродостојне исправе, ангажује пуномоћника из реда адвоката дужан да од надлежне адвокатске коморе затражи одређивање адвоката са којим ће закључити уговор о заступању.

Предлажемо да се поступак одређивања адвоката уреди по начелима и поступку који, сагласно одредби члана 393. Закона о извршењу и обезбеђењу, већ важе за одређивање

јавних извршитеља у поступцима намирења потраживања из комуналних услуга и сродних делатности.

Образложење

Законом о извршењу и обезбеђењу већ је успостављен механизам којим се, у поступцима намирења потраживања из комуналних услуга и сродних делатности, искључује могућност слободног избора јавног извршитеља и обезбеђује његово равномерно одређивање од стране Коморе јавних извршитеља. Законодавац је тиме прихватио начело да се у поступцима у којима се располаже средствима јавних поверилаца дискреционо одлучивање замени објективним, транспарентним и унапред прописаним критеријумима.

Међутим, истовремено је задржана могућност да јавна предузећа и други повериоци који располажу средствима насталим коришћењем јавних добара самостално и без унапред утврђених критеријума бирају адвокате који ће их заступати у великом броју масовних извршних и парничних поступака. Практична последица таквог решења јесте концентрација великог броја предмета код ограниченог броја адвоката, при чему не постоје механизми који обезбеђују равноправан приступ, транспарентност и отклањање ризика од произвољног избора.

Предложене измене не уводе нови правни концепт, већ доследно проширују већ постојећи законски модел расподеле предмета на избор адвоката у истим поступцима. На тај начин би се обезбедило да сви носиоци правосудних професија који учествују у овим поступцима буду одређивани по истим принципима објективности, равномерности и транспарентности.

Посебан значај предложених измена огледа се у области превенције корупције. Искључивањем дискреционог избора адвоката и увођењем система равномерног одређивања од стране адвокатских комора, отклањају се услови који могу представљати основу за фаворизовање појединих адвоката, неравноправан приступ предметима и нетранспарентно располагање средствима јавних поверилаца.

Најефикаснији вид борбе против корупције јесте њена превенција, односно отклањање самих узрока и могућности за настанак коруптивних односа, а управо се предложеним законским решењем такви ризици системски отклањају већ у њиховом зачетку.

Истовремено, предложено решење доприноси:

јачању транспарентности у располагању средствима јавних поверилаца, односно средствима насталим коришћењем јавних добара;

једнаком приступу адвоката предметима заступања;

јачању поверења јавности у законитост и непристрасност поступака у којима учествују јавни повериоци;

доследном спровођењу начела једнакости, правне сигурности и владавине права.

Имајући у виду наведено, предлажемо да Влада Републике Србије, у оквиру свог уставног и законског овлашћења, утврди Предлог закона о изменама и допунама Закона о извршењу и обезбеђењу и упути га Народној скупштини на усвајање.

Прилог: Одлука Одлуке Скупштине Адвокатске коморе Србије број 591- 6/2026 од 13. јуна 2026. године о подношењу иницијативе за измене и допуне Закона о извршењу и обезбеђењу.

С поштовањем,

М.П.



ПРЕДСЕДНИК
АДВОКАТСКЕ КОМОРЕ СРБИЈЕ

адвокат Душан Д. Братић