



АДВОКАТСКА КОМОРА СРБИЈЕ

Дечанска 13, 11000 Београд, Србија
Телефон: +381 11 32-39-072 Фах: +381 11 32-32-203
e-mail: a.k.srbije@gmail.com

Број: 591-6/2026

Датум: 13. јун 2026. године

Скупштина Адвокатске коморе Србије на седници одржаној дана 13. јуна 2026. године, на основу члана 19. тачка (2) подтачка 1. Статута Адвокатске коморе Србије („Службени гласник РС” 85/11, 78/12, 86/13, 11/23 – ОУС и 22/24 - ОУС), донела је

ОДЛУКУ

о подношењу иницијативе за измене и допуне Закона о извршењу и обезбеђењу

I

Влади Републике Србије поднети иницијативу за измене и допуне Закона о извршењу и обезбеђењу тако да се пропише да је поверилац новчаног потраживања насталог из комуналних услуга и сродних делатности, који ради покретања поступка извршења и обезбеђења и ради заступања у свакој фази поступка, укључујући и парнични поступак након подношења приговора против решења о извршењу на основу веродостојне исправе, ангажује пуномоћника из реда адвоката, дужан да од надлежне адвокатске коморе затражи да одреди адвоката са којим ће закључити уговор о заступању.

Иницијативом предложити да се поступак одређивања адвоката уреди по начелима и по поступку који сходно одговарају правилима прописаним за одређивање јавног извршитеља у поступцима намирења потраживања из комуналних услуга и сродних делатности (одредба члана 393 Закона о извршењу и обезбеђењу).

II

Задужује се председник Адвокатске коморе Србије да састави и Влади Републике Србије достави иницијативу за измене и допуне Закона о извршењу и обезбеђењу у складу са овом одлуком.

III

Ова одлука ступа на снагу даном доношења.

Образложење

Одредбама важећег Закона о извршењу и обезбеђењу законодавац је већ установио посебан механизам расподеле предмета у поступцима намирења потраживања насталих из комуналних услуга и сродних делатности.

Одредбом члана 393 Закона о извршењу и обезбеђењу прописано је да је извршни поверилац дужан да пре подношења предлога за извршење на основу веродостојне исправе ради намирања новчаног потраживања насталог из комуналних услуга и сродних делатности захтева од Коморе да одреди јавног извршитеља коме ће поднети предлог за извршење, да Комора поступа по захтеву у року од пет дана водећи рачуна о равномерном одређивању јавних извршитеља, као и да јавни извршитељ одбацује предлог ако му није достављен доказ да је одређен управо он.

Даље, одредбом члана 400 став 1 Закона о извршењу и обезбеђењу прописано је да се предлог за извршење на основу извршне исправе ради намирања потраживања из комуналних и сродних делатности подноси Комори јавних извршитеља и да се на даљи поступак примењују одредбе члана 393 закона.

Из наведених одредаба произлази да је законодавац већ прихватио концепт да се у предметима ове врсте ограничи слободан избор носиоца поједине правосудне професије и да се уведе систем равномерне расподеле предмета.

Истовремено, у пракси поступака наплате потраживања из комуналних услуга и сродних делатности уочава се да се за пуномоћнике јавних предузећа и других поверилаца који располажу средствима насталим коришћењем јавних добара ангажује ограничен број адвоката, иако је реч о великом броју масовних предмета. У значајном броју случајева након уложеног приговора извршних дужника поступак се наставља као парнични поступак, што доводи и до умножавања трошкова заступања.

У пракси ово су случајеви заступања јавних предузећа.

Иницијатива не полази од увођења новог концепта, већ од захтева да се већ постојеће законско решење које важи за избор јавног извршитеља прошири и на избор адвоката у истим поступцима.

Циљ предложених измена је:

- превенирање коруптивних ризика системским решењем које сужава простор дискреционог избора;
- равномернија расподела предмета заступања;
- транспарентније располагање средствима насталим коришћењем јавних добара;
- допринос побољшању материјалног положаја адвокатуре у складу са улогом адвокатских комора утврђеном законом и статутом.

Предлог одлуке на самој седници измењен је амандманом делегата адвоката Павла Стакића, који је предложио да се предлог прецизира тако да се под заступањем у поступцима извршења и обезбеђења подразумева и заступање у парничном поступку након усвајања приговора против решења о извршењу на основу веродостојне исправе.

**ПРЕДСЕДНИК
АДВОКАТСКЕ КОМОРЕ СРБИЈЕ**



адвокат Душан Д. Братић